

**Протокол № 1**  
**Заседания Экспертного совета по вопросам контроля в сфере**  
**закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС**  
**России**

30.05.2018 г.

г. Курган

**Присутствовали:**

Гагарина И.В. - председатель Совета, руководитель Курганского УФАС России;

Корешева И.С. - заместитель председателя Совета, заместитель руководителя Курганского УФАС России – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти;

**Члены Совета:**

Назарова Н.Н. — заведующая отделом муниципальных закупок Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана;

Усманов Н.В. – директор ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»;

Иконникова М.В. – заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов;

Ерзиков А.Ю. – начальник отдела контроля в сфере закупок управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области;

Марущенко Е.В. – заместитель начальника УЭБиПК УМВД РФ по Курганской области;

Антипин А.А. - инспектор отдела материально-технического обеспечения Следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области;

Береснева И.Д. – начальник контрольно-ревизионного отдела Финансового управления Курганской области;

Щербак Т.В. – начальник отдела контроля бюджетных обязательств Финансового управления Курганской области;

Тарасова О.Ф. – заместитель руководителя УФК по Курганской области;

Евина С.М. – начальник отдела УФК по Курганской области;

Смирнова О.А. – представитель ГУП Курганской области «Бизнес-инкубатор Курганской области», специалист-эксперт по юридическим вопросам;

Яковлев В.Ф. – Председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Секретарь Совета - Пахарукова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт Курганского УФАС России.



### **Повестка заседания:**

1. Передача материалов в УФК по Курганской области об ответственности главных распорядителей за несвоевременное перечисление денежных средств заказчикам (докладчик – Корешева И.С.).

2. Практика привлечения к административной ответственности должностных лиц заказчиков за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (докладчик – Корешева И.С.).

3. Вопросы, связанные с практикой применения нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок установления запретов на допуск товаров, производящихся иностранными государствами, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ограничений и условий допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (докладчик-представитель ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»)

4. Привлечение к административной ответственности должностных лиц заказчика за отсутствие образования (повышения квалификации) в сфере государственных и муниципальных закупок (докладчик – Ерзиков А.Ю.).

5. Разное.

С приветственным словом выступила Гагарина И.В. и зачитала приказ о создании Экспертного совета, ознакомила с Повесткой заседания.

1. Докладчик Корешева И.С. объединила два вопроса повестки в один: передача материалов в УФК по Курганской области об ответственности главных распорядителей за несвоевременное перечисление денежных средств заказчикам и практика привлечения к административной ответственности должностных лиц заказчиков за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Корешева И.С. доложила о необходимости передачи материалов в УФК по Курганской области и Финансовое управление Курганской области для рассмотрения в пределах компетенции. Предложила обсудить с членами Экспертного совета практику привлечения к ответственности по статьям 15.3 КоАП или КоАП 7.32.5 за несвоевременную оплату заказчиком.

**Решили:** информацию принять к сведению. В случае если при рассмотрении заявлений и административных материалов должностными лицами Курганского УФАС России будут обнаружены признаки состава или события административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.11 КоАП РФ, указанные материалы направлять в УФК по Курганской области и Финансовое управление Курганской области для рассмотрения в пределах полномочий соответствующего органа.

2. Вопросы, связанные с практикой применения нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок установления запретов на допуск товаров, производящихся иностранными государствами, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ограничений и условий допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (докладчик-представитель ГКУ «Центр закупок и



бухгалтерского учета Курганской области»).

Усманов Н.В. поблагодарил о возможности обсуждения многих вопросов правоприменения на заседаниях Экспертного совета для выработки единообразной практики применения законодательства в сфере контрактной системы. Озвучил проблему сложности применения судебной практики, т.к. зачастую она разная. Например, о применении национального режима, судебная практика разделяется на несколько мнений. Передал слово Иконниковой М.В.

Иконникова М.В. озвучила основную проблему, которая заключается в отсутствии четкого механизма применения нормативно-правовых актов и в отсутствии четкого закрепления документов, которые подтвердили бы страну производства товара. Так Постановление правительства РФ от 11.08.2014 № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд" гласит об осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению N 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению N 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует. Проблема заключается в том, что при ограничении допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не указан документ, который может подтвердить страну производства товара во вторых частях заявок. Возникает вопрос: как рассматривать подобные заявки, в которых в первой части заявки указана страна производства товара, а во вторых частях нет, а при производстве товара были использованы запчасти и материалы иностранного производства.

Например, покупка шатра, состоящего из каркаса российского производства и ткани, производства Республики Корея. Следует вопрос: как рассматривать подобную заявку и есть ли практика о том, что достаточно наличие подтверждающих документов в 1х частях, а во второй нет?

Гагарина И.В. выразила необходимость получения позиции ФАС России, Министерства промышленности и торговли РФ и Торгово-промышленной палаты.

Иконникова М.В. обозначила, что с вступлением в силу с 01.06.2018 года изменений в Закон о контрактной системе в части требований к оформлению документов, будут детализироваться документы, которые должны входить в состав заявок. Например, Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 N 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта" утверждены коды ОКПД2 (где ОКПД – это Общероссийский классификатор продукции по видам экономической



деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст), а в документации заказчик указывает старые коды, недействительные. Или, например, возникают сложности при оформлении лизинга.

Представитель УФК по Курганской области предложила направить в адрес ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» информацию с указанием действующих кодов ОКПД2. Сообщила, что в настоящий момент УФК по Курганской области проанализировали старые и новые коды ОКПД, выявили несоответствия и направили в Федеральное казначейство. Рекомендовали при возникновении проблем и нахождении несоответствия указанных кодов незамедлительно обращаться в УФК по Курганской области.

**Решили:** информацию принять к сведению. В срочном порядке направить протокол данного Экспертного совета и запрос правовой позиции по рассмотренному вопросу в ФАС России. Ответ ФАС России направить членам Экспертного совета и разместить на сайте Курганского УФАС России.

**3. Привлечение к административной ответственности должностных лиц заказчика за отсутствие образования (повышения квалификации) в сфере государственных и муниципальных закупок.**

Выступил Ерзиков А.Ю.: при проведении плановых проверок у заказчиков и членов контрактной службы выявляется несоответствие – не пройдено своевременно обучение по профессиональному стандарту для участников контрактных служб и должностных лиц заказчиков. Есть случаи, что половина комиссии не обучена совсем и не обладает специальными знаниями. При обнаружении такого несоответствия Департамент экономического развития Курганской области выдает предписание заказчику о проведении необходимого обучения. Кроме того, Ерзиков А.Ю. уточнил, что статьей 195.1 ТК РФ предусмотрена определенная квалификация работника и профессиональный стандарт, и сообщил об административной ответственности за отсутствие такого обучения.

Гагарина И.В. и члены Экспертного совета обсудили вопрос об учебных учреждениях г. Кургана, в которых есть возможность пройти обучение и повышение квалификации- это Академия труда и социальных отношений и Курганский филиал РАНХиГС, но подчеркнули, что обучение по 205 часов в г.Кургане не возможно пройти, только дистанционно. Обсудили так же возможность пройти соответствующее обучение представителям заказчиков и уполномоченных органов в Учебно-методических центрах ФАС России в г. Казани и в г. Москве.

Гагарина И.В. подчеркнула значимость такой темы при обучении как контроль с сфере контрактной системы, сговор и недобросовестной конкуренции на торгах, применение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на торгах, так как преподаватели курсов это обычно теоретики и доводят зачастую неполную информацию, далекую до практики применения.



Так же, Гагарина И.В. отметила, что 21.12.2017 года подписан второй национальный план развития конкуренции РФ, в котором обозначены следующие задачи – повысить доли закупок у субъектов малого предпринимательства, инвестирование в экономику государственных инвестиций, необходимость обучения, например, по пути семинаров.

Гагарина И.В. предложила членам Экспертного совета обсудить возможность проведения совместных семинаров. Так, например, у Курганского УФАС России есть опыт проведения семинара с муниципальными образованиями Курганской области на базе МЧС посредством видеоконференцсвязи. Это было бы очень интересно и актуально.

Яковлев В.Ф. рассказал, что есть возможность проведения семинаров посредством видеоконференцсвязи в Департаменте образования и науки Курганской области. Заявил о необходимости проведения обучающих семинаров по конкретным проблемным вопросам правоприменения при осуществлении закупок для специалистов области, что позволит снизить количество нарушений. Отметил, что сейчас есть форма и средства обучать муниципалитеты, формируется практика обучения, но возможности финансирования не позволяют всех специалистов обучать в г. Казани и Москве.

Также, Гагарина И.В. предложила, что для полной картины необходимо видеть всю аналитику по заказчикам всей Курганской области. Можно снова поднять вопрос о создании справочника ГОСТов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Решили: принять информацию к сведению. Обратиться в ФАС России с предложением о создании двух ресурсов: аналитика эффективности закупок по регионам и базы ГОСТов в одном месте. Запросить правовую позицию ФАС России о контрсанкциях. Определить периодичность созыва Экспертного совета один раз в квартал, а при необходимости чаще. Кроме того, в рабочем порядке направлять в адрес Курганского УФАС России проблемные вопросы для обсуждения на ближайшем заседании.

Секретарь Экспертного совета



Ю.С. Пахарукова

Руководитель Курганского УФАС России



И.В. Гагарина

