

Протокол № 2
Заседания Экспертного совета по вопросам контроля в сфере
закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС
России

17.12.2018 г.

г. Курган

Присутствовали:

Гагарина И.В. - председатель Совета, руководитель Курганского УФАС России;

Корешева И.С. - заместитель председателя Совета, заместитель руководителя Курганского УФАС России – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти;

Члены Совета:

Усманов Н.В. – директор ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»;

Иконникова М.В. – заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов;

Ерзиков А.Ю. – начальник отдела контроля в сфере закупок управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области;

Береснева И.Д. – начальник контрольно-ревизионного отдела Финансового управления Курганской области;

Евина С.М. – начальник отдела УФК по Курганской области;

Яковлев В.Ф. – Председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

Кузнецов Е.А. - руководитель отдела материально-технического обеспечения Следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области;

Заверняева А.В. – начальник отдела государственного заказа управления делами Правительства Курганской области;

Джонджуа Э.М. – заместитель начальника отдела государственного заказа управления делами Правительства Курганской области – заведующий сектором методологического регулирования деятельности заказчиков.

Секретарь Совета - Пахарукова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт Курганского УФАС России.

Приглашенный эксперт - ведущий специалист-эксперт отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области Козорезова Татьяна Анатольевна.

Повестка заседания:

1. Установление в извещениях об осуществлении закупок фиксированного размера преимущества, предоставляемого организациям инвалидов (докладчик – Корешева Ирина Сергеевна, заместитель руководителя Курганского УФАС России – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти).

2. О применении мер, направленных на недопущение поставок по государственным контрактам «фальсифицированных» продуктов питания (докладчик – Иконникова Марина Валерьевна заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов).

3. О применении Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 года № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах» в части обеспечения заявок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 млн. рублей и ниже (докладчик - Ерзиков Александр Юрьевич – начальник отдела контроля в сфере закупок управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области).

4. О противодействии недобросовестной конкуренции со стороны участников закупок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (докладчик – Иконникова Марина Валерьевна заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов).

5. Ознакомление членов Экспертного совета с Приказом Курганского УФАС России от 10.12.2018 года № 138 «О внесении изменений в приказ Курганского УФАС России от 11.05.2018 г № 58 "О создании экспертного совета по вопросам контроля в сфере закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС России".

С приветственным словом выступила Гагарина И.В. и зачитала приказ Курганского УФАС России от 10.12.2018 года № 138 «О внесении изменений в приказ Курганского УФАС России от 11.05.2018 г № 58 "О создании экспертного совета по вопросам контроля в сфере закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС России", ознакомила с Повесткой заседания (пункт 5 Повестки заседания).

1. Выступила Корешева И.С. заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России на тему: «Установление в извещениях об осуществлении закупок фиксированного размера преимущества, предоставляемого организациям инвалидов».

Корешева И.С. обозначила проблему работы сайта Единой информационной системы в сфере закупок при размещении извещения о закупки в случае предоставления фиксированного размера преимущества, предоставляемого организациям инвалидов: функционал сайта позволяет изменить размер преимуществ, предусмотренный частью 3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и установить его в размере до 15 %.

Решили: информацию принять к сведению. УФК по Курганской области предложено направить соответствующее предложение в адрес Федерального казначейства для изменения функционала сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

2. Выступила Иконникова М.В. заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов на тему: «О применении мер, направленных на недопущение поставок по государственным контрактам «фальсифицированных» продуктов питания».

В рамках переданных полномочий ГКУ «ЦЗБУ КО» осуществляет, в том числе, и определение поставщиков на поставку продуктов питания для государственных учреждений Курганской области. При проведении таких закупок особо значимым и актуальным остается вопрос качества пищевой продукции, поставляемой по государственным контрактам в учреждения социальной защиты и учреждения образования.

Управлением Роспотребнадзора по Курганской области в адрес ГКУ «ЦЗБУ КО» направляется информация о фактах выявления в обороте фальсифицированной молочной продукции, а также указание на необходимость принятия мер, направленных на недопущение оборота такой продукции при осуществлении процедур определения поставщиков пищевых продуктов.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) установлены основания, по которым заявка участника определения поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отклонена комиссией по осуществлению закупок. Установленные основания не подлежат расширительному толкованию и являются исчерпывающими.

Указанные основания не предусматривают возможность отклонения заявки участника определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с тем, что в такой заявке предлагается пищевая продукция, которая признана органами Роспотребнадзора фальсифицированной.

Кроме этого, стоит отметить, что государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей (<http://zpp.rosпотребнадзор.ru>) в отношении отдельных видов пищевой продукции содержит информацию о выявлении фальсификации при производстве конкретной партии пищевой продукции или конкретной товарной марки. У участника определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствует обязанность указывать такую информацию о товаре в составе своей заявки на участие, в связи с чем комиссия по осуществлению закупок не может сделать однозначный вывод о том, является ли предлагаемая к поставке пищевая продукция фальсифицированной или нет.

Таким образом, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не содержит прямых механизмов направленных на недопущение заявок участников, предлагающих к поставку пищевую продукцию не соответствующую установленным в Российской Федерации требованиям, складывается ситуация, при которой предотвратить поставку таких товаров в государственные учреждения можно только на этапе исполнения контракта и приемки.

Учитывая изложенное, ГКУ «ЦЗБУ КО» считает целесообразным рассмотреть следующие вопросы:

- каким образом комиссии по осуществлению закупок на этапе рассмотрения заявок обеспечить недопущение оборота фальсифицированной пищевой продукции;

- можно ли рассматривать государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей (<http://zpp.rospotrebnadzor.ru>) как официальную информацию о несоответствии пищевой продукции установленным в Российской Федерации требованиям;

- каким образом учитывать содержащуюся в государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей (<http://zpp.rospotrebnadzor.ru>) информацию о фальсификации пищевой продукции - следует считать фальсифицированной все пищевую продукцию указанного вида или указанная информация относится исключительно к указанной партии товара и торговой марке;

- правомерно ли установление в документации о закупке в рамках описания объекта закупки требования об отсутствии информации о предлагаемом товаре в государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей (<http://zpp.rospotrebnadzor.ru>); какие меры, направленные на недопущение оборота фальсифицированной продукции, могут быть предприняты при осуществлении уполномоченным учреждением процедур определения поставщиков пищевых продуктов.

По данному вопросу был привлечен к обсуждению ведущий специалист-эксперт отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области Козорезова Татьяна Анатольевна, которая пояснила следующее: на информационном ресурсе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области размещается информация по конкретным партиям продукции в виде реестра. Говорить о том, что другие партии товара того же поставщика, что ранее был указан в данном реестре, безопасны или наоборот фальсифицированы нельзя. Т.е. до момента приемки продукции реестр будет неинформативен. При приёмке необходимо проверять сопроводительные документы, сертификаты качества, декларации, обращать внимание на соответствии цены рыночной стоимости продуктов, на органолептические свойства продуктов питания. Козорезова Т.А. пояснила, что Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области не уполномочено на проведение лабораторные исследования продуктов питания, подобные исследования на договорной основе проводятся в аккредитованных центрах, в Курганской области это ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в Курганской области.

Решили: информацию принять к сведению. Гагарина И.В. подчеркнула, что необходимо четко прописывать процедуру приемки товара в документации, предложила привлекать участников закупки, наставших победителями, к приёмке товаров, в качестве независимых экспертов.

3. Выступил Ерзиков А.Ю. – начальник отдела контроля в сфере закупок управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области на тему: «О применении Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 года № 439 «Об

утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах» в части обеспечения заявок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 млн. рублей и ниже».

С 01.07.2018 года была скорректирована статья 44 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Эта норма определяла правила установления обеспечения заявок и его размеры в зависимости от НМЦК. В частности, по новой норме заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что НМЦК превышает 5 млн. руб. Одновременно с этим Правительству РФ предоставлено право установления иного значения максимальной цены для обязательной гарантии. В частности, Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 439 снижен порог начальной (максимальной) ценой контракта для обязательного установления обеспечения заявок до 1 млн. руб. Данное Постановление вступило в силу также 01.07.2018 года. Однако, не понятно, как быть с закупками, начальная (максимальная) цена контракта в которых составляет менее 1 млн. руб., поскольку позиции контрольных органов в сфере закупок противоречивы, позиции Министерства финансов РФ тоже не однозначны. Позиция Департамента экономического развития Курганской области, как контрольного органа в сфере закупок: заказчик вправе устанавливать обеспечение заявок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 млн. руб. и ниже.

Министерство финансов РФ в письме от 02.10.2018г. № 24-06-08/70718 обозначило, что заказчик:

- 1) вправе установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 1 млн. руб.;
- 2) обязан установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. руб.

Решили: информацию принять к сведению. Направить запрос правовой позиции по обозначенному вопросу в ФАС России.

4. Выступила Иконникова М.В. заместитель директора ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» - начальник управления организации торгов на тему: «О противодействии недобросовестной конкуренции со стороны участников закупок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

ГКУ «ЦЗБУ КО», осуществляя определение исполнителей на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, сталкивается с действиями страховщиков - участников закупки, которые иногда имеют признаки недобросовестной конкуренции.

Согласно позиции ФАС России, отраженной в письме от 1 декабря 2014 года № АД/48891/14 осуществление закупки на оказание услуг ОСАГО путем проведения запроса котировок или аукциона является правомерным при использовании в расчете начальной (максимальной) цены контракта максимального значения базовой ставки страхового тарифа, установленной

Указанием Банка России от 19 сентября 2014 года № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На практике, несмотря на установление заказчиком максимального значения базовой ставки страхового тарифа, ценовой конкуренции среди страховщиков - участников закупки не наблюдается - предложения участников закупки в отношении цены контракта представляют собой значение, рассчитанное на основании минимального значения базовой ставки страхового тарифа. В связи с этим, в случае осуществления такой закупки путем проведения запроса котировок победителем признается участник, который раньше других подал заявку на участие, а при проведении электронного аукциона - раньше других «сделал шаг» и подал ценовое предложение.

С учетом изложенного страховщики - участники закупки для признания их победителем стараются использовать любые механизмы, которые зачастую противоречат нормам права, регулирующим сферу обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Например, недобросовестные участники используют при расчете размера страховой премии некорректный размер коэффициента «бонус-малус» (КБМ) или «с учетом округления» получают сумму на 1 копейку ниже, чем у остальных добросовестных участников.

Изучая правоприменительную практику и осуществляя определение исполнителей на оказание услуг ОСАГО по заявкам заказчиков Курганской области уполномоченное учреждение констатирует наличие ряда проблем, связанных с рассмотрением заявок участников таких закупок и с вопросами соблюдения такими участниками требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, ГКУ «ЦЗБУ КО» считает целесообразным рассмотреть вопрос о выработке практики проведения закупок на оказание услуг ОСАГО, которая наилучшим образом будет отвечать требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Гагарина И.В. считает необходимым внедрение специальной нормы об урегулировании заключения контрактов на услуги ОСАГО.

Решили: информацию принять к сведению. Направить запрос в ФАС России с предложением о рассмотрении возможности внесения в Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо на уровне подзаконного нормативно-правового акта, специальной нормы, регулирующей порядок закупки услуг по ОСАГО.

Секретарь Экспертного совета



Ю.С. Пахарукова

Руководитель Курганского УФАС России



И.В. Гагарина