**Протокол № 6**

**Заседания Экспертного совета по вопросам контроля в сфере закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС России**

**29.03.2022 г. г. Курган**

**Присутствовали:**

**Председатель Совета –** Соболевская Т.М., руководитель Курганского УФАС России.

**Заместитель Председателя Совета** – Иванова А.В., заместитель руководитель управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управлении Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены Совета:**

Тарасова О.Ф. – заместитель руководителя УФК по Курганской области,

Усманов Н.В. - директор ГКУ "Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области",

Иконникова М.В. – заместитель директора ГКУ "Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области",

Гребенщикова Т.Н. - ведущий специалист финансового отдела Арбитражного суда Курганской области.

**Секретарь Совета** - Пахарукова Ю.С., главный специалист-эксперт Курганской области.

На заседании присутствовали:

Баранова Т.Н. – заместитель начальника отдела правовой работы Департамента финансов Курганской области,

Манаков А.А. – главный специалист Департамента финансов Курганской области,

Никитченко Д.Э. – корреспондент городской газеты «Курган и курганцы»,

Лыжин С.А. – главный специалист Департамента экономического развития Курганской области;

Дмитриев С.А. – начальник ООТО УМВД России по Курганской области,

Шаршина Н.Л. – главный специалист-эксперт отделения маркетинга и размещения заказов ООТО УМВД России по Курганской области.

В режиме ВКС подключены представители государственных, муниципальных заказчиков.

**Повестка заседания:**

1. Участие самозанятых в государственных закупках. Риски и ограничения.

*Докладчик – Соболевская Т.М.*

2. Актуальные изменения в законодательстве о контрактной системе

*Докладчик – Иванова А.В.*

3. Возможность заключения контракта по согласованию с контрольным органом в сфере закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заявка которого была отклонена комиссией по осуществлению закупок, в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

*Докладчик – Усманов Н.В.*

4. Рассмотрение возможности установления на законодательном уровне «единого» реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), применение которого возможно, как в рамках Закона о контрактной системе, так и в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Постановление №615).

*Докладчик – Усманов Н.В.*

5. Обсуждение.

С вступительным словом выступила Соболевская Т.М.

1. **Участие самозанятых в государственных закупках. Риски и ограничения**

Соболевская Т.М. выступила с информацией о нюансах работы заказчиков с самозанятыми и оформлении такого рода договорных отношений.

**Решили**: информацию принять к сведению.

1. **Актуальные изменения в законодательстве о контрактной системе**

Иванова А.В. рассказала об изменениях порядка проведения закупок по Закону о контрактной системе, вступивших в силу с 1 января текущего года. Подробно рассказала собравшимся об измененных правил обжалования закупок, сокращении перечня конкурентных способов проведения закупок, увеличении лимита годового объема закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме, о формировании документации о закупке при закрытых закупках, случаи установления единых и дополнительных требованиях к участникам закупок, о введении универсальной предквалификации для участников закупок, расширении перечня лиц, которые могут выдавать гарантии для обеспечения заявок, исполнении контракта и гарантийных обязательств, введении электронного оформления документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), изменения порядка одностороннего отказа от исполнения контракта и других изменениях.

**Решили**: принять информацию к сведению.

1. **Возможность заключения контракта по согласованию с контрольным органом в сфере закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заявка которого была отклонена комиссией по осуществлению закупок, в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся**.

Усманов Н.В. доложил о случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе, когда заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), основаниям заключения такого контракта и порядке согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Члены Совета обсудили ситуацию, при которой участник открытой электронной процедуры фактически соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 и (или) частью 2 и (или) частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, но по тем или иным причинам не представил в составе заявки на участие в закупке документы, подтверждающие свое соответствие таким требованиям (или представил документы, несоответствующие установленным требованиям). По результатам рассмотрения такая заявка отклоняется комиссией по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе. Процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшейся по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

В целях оптимизации временных затрат, связанных с подготовкой и проведением новой процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в рассматриваемом случае представляется целесообразным направление в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заявка которого была отклонена комиссией по осуществлению закупок.

**Решили**: информацию принять к сведению.

1. **Рассмотрение возможности установления на законодательном уровне «единого» реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), применение которого возможно, как в рамках Закона о контрактной системе, так и в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Постановление №615).**

Усманов Н.В.

**Решили**: информацию принять к сведению.

1. **Рассмотрение возможности установления на законодательном уровне «единого» реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), применение которого возможно, как в рамках Закона о контрактной системе, так и в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Постановление №615)**.

Усманов Н.В. рассказал, что в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

При этом частью 7 статьи 3 Закона о закупках заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о контрактной системе.

В соответствии с подпунктами «л», «м» пункта 23 Положения, утвержденного Постановлением №615, при проведении предварительного отбора, в том числе устанавливаются следующие требования к его участникам:

- отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных подрядных организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном разделом VII Положения, утвержденного Постановлением №615.

Учитывая изложенное, а также то обстоятельство, что одни и те же подрядные организации могут принимать участие в процедурах, предусмотренных упомянутыми выше нормативными правовыми актами, в целях защиты интересов заказчиков от действий недобросовестных участников «строительного рынка» Усманов Н.В. предложил рассмотреть возможность установления на законодательном уровне «единого» реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**Решили**: информацию принять к сведению. Членам Совета направить письмо в ФАС России с предложением о создании такого реестра.

Секретарь Экспертного совета Ю.С. Пахарукова

Заместитель Председателя Совета А.В. Иванова