



ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО

# БИЗНЕС-КЛИМАТ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

актуальная повестка

Предложения Экспертного совета  
при Правительстве Российской Федерации

23 июня 2014 г.

## 1. ЗАЩИТА СОБСТВЕННОСТИ И СНЯТИЕ СИЛОВОГО ДАВЛЕНИЯ

- снятие силового давления
- защита прав собственности
- борьба с коррупцией

## 2. СОЗДАНИЕ РЫНКОВ

- приватизация
- передача производства товаров и услуг в руки частного бизнеса
- оптимизация госрасходов

# НАПРАВЛЕНИЯ

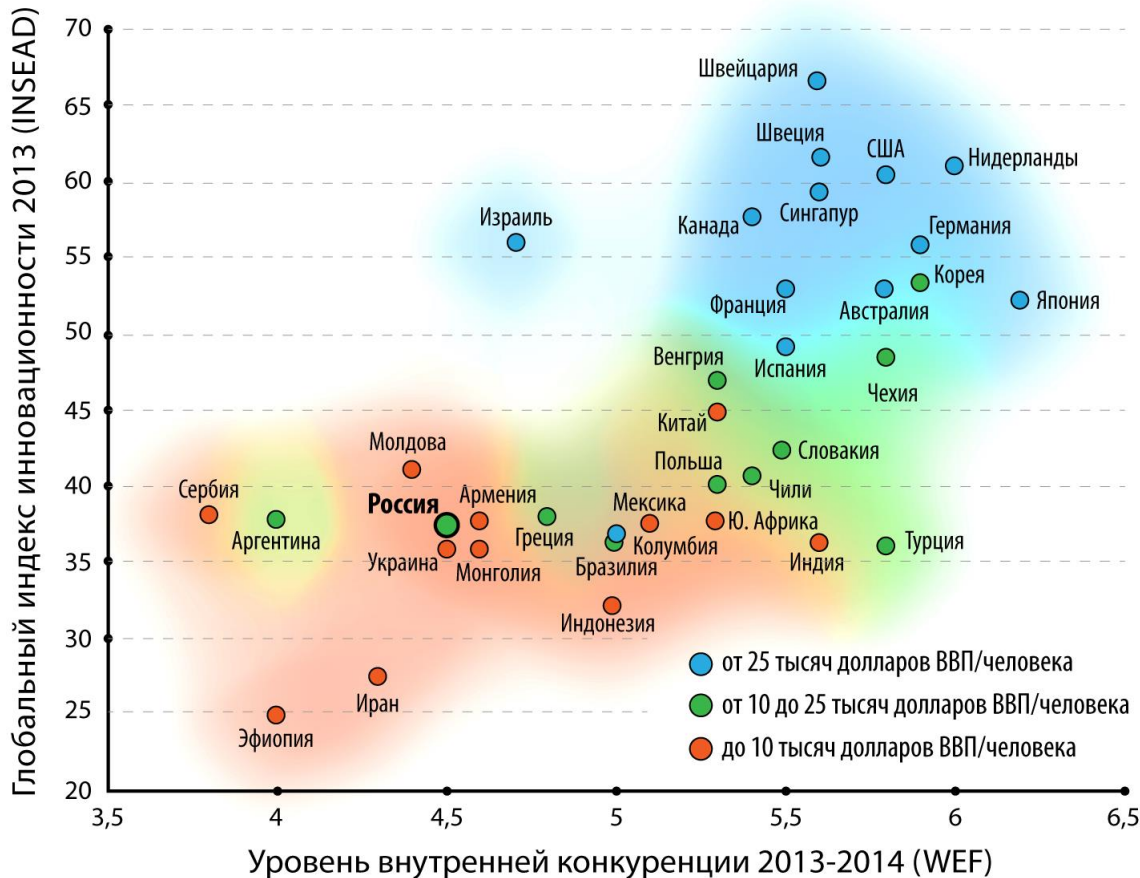
## 3. ДЕРЕГУЛИРОВАНИЕ

- сокращение избыточного регулирования
- оптимизация КНФ

## 4. ДОСТУП К РЕСУРСАМ

- доступ к инфраструктуре
- поддержка экспорта
- кадры

# Уровень внутренней конкуренции, инновационность и благосостояние граждан



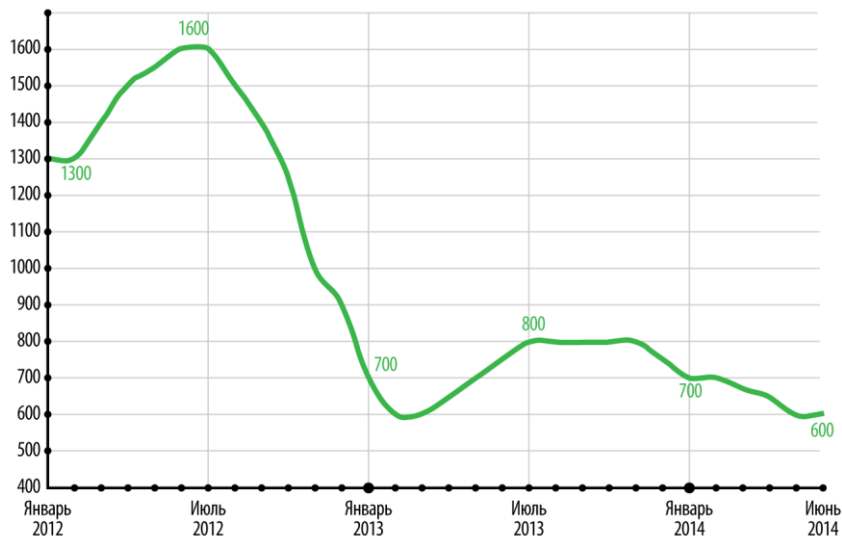
Чем выше конкуренция,  
тем выше  
инновационность  
экономики

В странах с высокой  
конкуренцией и  
инновационностью  
экономики – более  
высокий уровень жизни

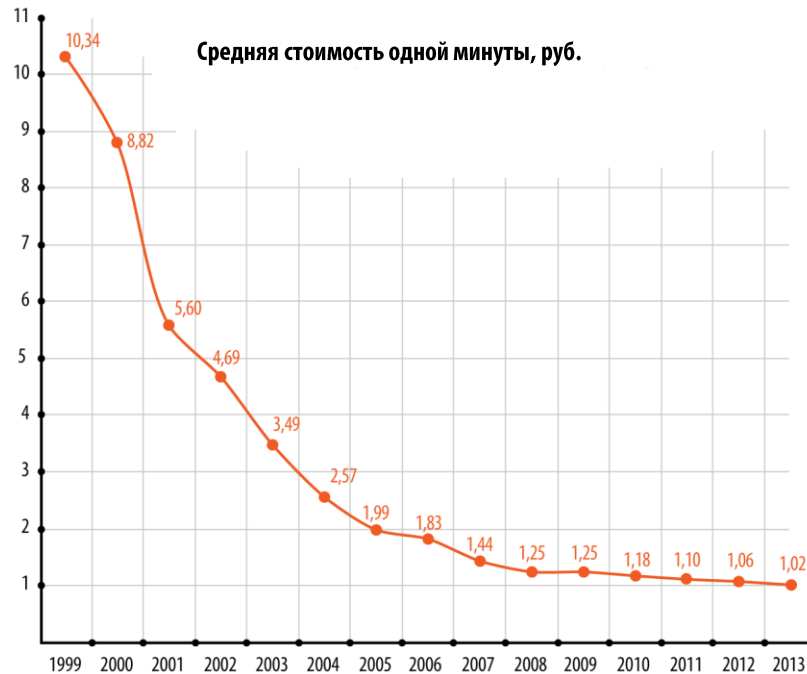
# Конкуренция: благосостояние через выбор

**Конкуренция на рынке операторов вагонных парков позволила снизить стоимость услуг для грузовладельцев по всем родам подвижного состава**

Ставка аренды полувагона, руб. за вагон в сутки (без НДС)



**Сотовая связь в России – влияние конкуренции на стоимость услуги для потребителя**



# Зоны беспокойства россиян и зоны, где отсутствует конкуренция, совпадают

Что волнует россиян? (ВЦИОМ, 2014)	Уровень конкуренции (оценка Экспертного совета при Правительстве РФ)	Доля в расходах населения на товары и услуги в 2012 г.
<b>57%</b> ЖКХ	Отсутствует	<b>10,9%</b>
<b>51%</b> ИНФЛЯЦИЯ, РОСТ ЦЕН НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ	Основные продукты питания: частично ограничена монополизмом торговых сетей	<b>28,1%</b>
<b>40%</b> ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	Отсутствует в бюджетном секторе	<b>7,5%*</b>
<b>23%</b> БЕЗРАБОТИЦА	Конкуренция на рынке работодателей ограничена мобильностью рабочей силы	-
<b>21%</b> ОБРАЗОВАНИЕ	Отсутствует в бюджетном секторе на уровне дошкольного и среднего образования	<b>5,8%*</b>

**Более 40% расходов домашних хозяйств приходится на монопольные рынки**

\* Расходы Консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов по соответствующим статьям к расходам населения на покупку товаров и оплату услуг в 2012 г. Хотя государство оплачивает услуги, потребители не могут сделать выбор

## В каких сферах конкуренции не хватает? (ФОМ, 2012)



## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

- Развитие конкуренции не лежит в основе мотивации чиновников и органов власти
- Цели по развитию конкуренции в отраслях не сформулированы
- Принцип государственного отраслевого управления дестимулирует конкуренцию
  - Государству легче управлять небольшим количеством субъектов рынка, желательно с долей госучастия
  - Фактор спроса потребителей заглушается

## Примеры надлежащих КПЭ по развитию конкуренции в отдельных секторах

Сфера	Доля населения, имеющая выбор между $X$ поставщиками
<b>ЖКХ</b>	$X$ % населения в городах, населенных пунктах с населением не меньше $Y$ , имеет выбор управляющих компаний
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	$X$ % населения имеет возможность выбора общеобразовательной школы и дошкольных учреждений
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	$X$ % населения имеет возможность выбора страховой компании для ОМС
<b>НЕФТЕПРОДУКТЫ</b>	в $X$ регионах $Y$ % населения имеет доступ к АЗС альтернативных поставщиков в радиусе $Z$ км

## РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ВЫБОРА ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЯ как критерий оценки состояния конкуренции и ориентир для проконкурентной политики

### В области развития конкуренции

1. Разработать обновленные КПЭ по развитию конкуренции для ФОИВ с учетом параметра возможности выбора для потребителя
2. Обеспечить проведение независимой внешней оценки исполнения КПЭ по развитию конкуренции ФОИВ
3. Реализовать пилотные проекты по поддержке развития конкуренции на отдельных рынках

### В области антимонопольной политики

4. Разгосударствление экономики
  - приватизация
  - ликвидация ФГУП, ГУП и МУП в течение 1 года
5. Дерегулирование
6. Уточнение мандата ФАС России
  - Не рассматривать дела, не связанные с ограничением конкуренции
  - Изменить подход к оценке результативности ФАС России (фокус не на количестве, а качестве расследований)
  - Ввести презумпцию, что малый бизнес не может занимать доминирующее положение

# Текущие КПЭ ФОИВ по развитию конкуренции

- **Выбор рынков:** КПЭ для ФОИВ не соответствует приоритетным рынкам, где есть узкие места по развитию конкуренции: **ЖКХ, медицина, образование, розничная торговля, гражданское строительство**
- **Выбор показателей:** показатели не направлены на расширение выбора для потребителей
- **Целевые значения КПЭ:** не определены, за исключением ФАС России и Минкомсвязи
- **Обратная связь:** не предусматривается

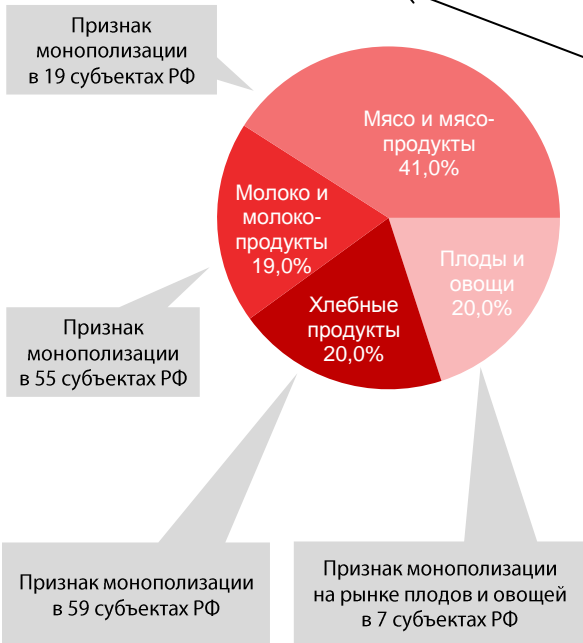
ФОИВ	КПЭ
ФАС	Место ФАС России в международном рейтинге
	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер адм. ответственности
	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений
	Отношение количества полностью отмененных судом решений к количеству обжалованных в суд решений
	Доля предприятий, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось
МИНЗДРАВ	Индекс рыночной концентрации медицинских организаций, оказывающих услуги бесплатной медицинской помощи
МИНТРАНС	Доля пассажирооборота российских авиаперевозчиков, не входящих в одну группу лиц одного российского авиаперевозчика с наибольшим пассажирооборотом, в общем объеме пассажирооборота (на внутренних и международных линиях)
МИНЭНЕРГО	Доля объема биржевой торговли нефтепродуктами на внутреннем рынке в общем объеме отгрузки нефтепродуктов
	Доля нефтепродуктов, реализованных на внебиржевом рынке хозяйствующим субъектам, не входящим в одну группу лиц с производителем нефтепродуктов
МИНКОМСВЯЗЬ	Индекс рыночной концентрации рынка услуг связи по передаче голосовой информации
	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами доступа к интернету, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи на территории субъекта РФ
МИНОБРНАУКИ	Доля негосударственных детсадов в общем количестве детсадов
	Доля обучающихся в негосударственных детсадах в общем числе обучающихся в детсадах

КПЭ установлены распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 2014 г. 570-р



# Возможность российского потребителя сделать выбор

## Основные продукты питания



## Структура потребительских расходов домашних хозяйств

Расходы населения на покупку товаров и услуг – 29,3 трлн руб.



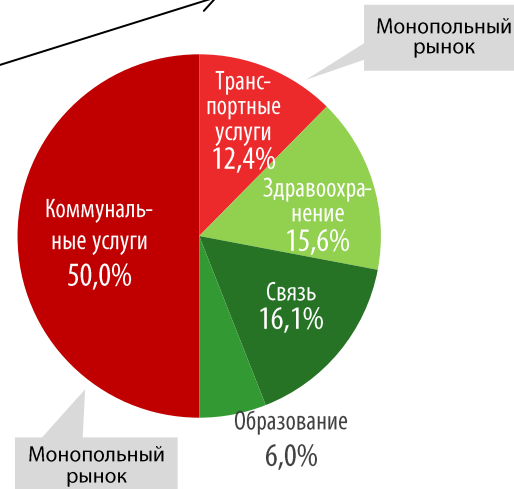
2,2 трлн руб.

Расходы консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов на оказание медицинской помощи

1,7 трлн руб.

Расходы консолидированного бюджета РФ на дошкольное и общее образование

## Основные услуги населению



Часть товаров импортируется в режиме запрета параллельного импорта

Более 40% расходов домашних хозяйств приходится на рынки с признаками монополизации