**Текст выступления на пресс-конференции:**

***"Подключение граждан к сетям газо-, тепло-, водоснабжения и электрическим сетям. Проблемы и пути их решения»***

Граждане стремятся обеспечить комфортное проживание в индивидуальных жилых домах, а для этого необходимо подключение к сетям ресурсоснабжающих организаций. Тема сегодняшней пресс-конференции определена в связи с участившимися случаями правонарушений при подключении граждан к сетям. Как свидетельствует правоприменительная практика Курганского УФАС России, да и в целом антимонопольных органов, наиболее частыми нарушениями в этой сфере являются: нарушение ресурсоснабжающими организациями процедуры технологического присоединения к сетям, а также предъявление необоснованных требований к заявителям.

Наверняка, сразу возникает вопрос: что означает формулировка «технологическое присоединение»? Нельзя просто взять и подключить сеть. Для этого должна быть технологическая возможность подключения.

Обобщенно можно сказать, что технологическое присоединение представляет собой комплексную процедуру, этапами которой являются:

1) подача заявки на технологическое присоединение;

2) заключение договора на технологическое присоединение;

3) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором, в том числе оплата мероприятий по технологическому присоединению;

4) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к сетям;

5) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

С целью регулирования процедур технологического присоединения применяются различные нормативно правовые акты:

Во первых, существуют Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, устанавливающие общий порядок подключения.

Во-вторых, существуют специальные правила в зависимости от сферы ресурсоснабжения, установленные:

1. в сфере газоснабжения – Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;
2. в сфере электроснабжения – [Правила](consultantplus://offline/ref=4E967ECEEE28A2D2FF8D89382545BF0450D018418550AED6C3DC58F0CD6AD11C6849B293D268A2A5V7bEN)ми технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;
3. в сфере водоснабжения - [Правила](consultantplus://offline/ref=59B1139AA5201C22A08EE4E5CB75469AEE9551A4CCC77059336DF2555EB2AAB0D51D2C015BAE9CB8CEe9N)ми холодного водоснабжения и водоотведения;
4. в сфере теплоснабжения – федеральным законом «О теплоснабжении».

Таким образом, не существует одного, единого нормативно-правового акта, регулирующего порядок подключения жилого дома ко всем сетям. Для каждой сферы характерны свои особенности подключения, и для того, что бы разобраться в процедурах необходимо изучить огромный массив законодательства, что очень сложно для граждан.

В целом я бы обозначила три основных проблемы. Во-первых – это правовая безграмотность граждан, которые с одной стороны чаще всего не знают, что их права нарушаются, а с другой – не осознавая последствия, самовольно подключаются к сетям, нарушая тот самый принцип «технологической возможности подключения». Во –вторых – это недостатки правового регулирования, об этом я чуть позже проговорю. И в -третьих, к сожалению, низкая правовая грамотность самих ресурсоснабжающих организаций, особенно это характерно для мелких ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в муниципальных районах Курганской области.

Поскольку Курганское УФАС России осуществляет контроль и надзор за действиями ресурсоснабжающих организаций при подключении граждан к сетям, то, соответственно, мы пытается решить последнюю из обозначенных проблем.

Необходимо отметить, что наиболее пристальное внимание нами уделяется следующими моментам:

1. ресурсонабжающие организации не вправе отказать в подключении сетей при наличии технологической возможности;
2. ресурсоснабжающие организации не вправе нарушать процедуры и сроки технологического подключения, которые строго регламентированы;
3. плата за технологическое подключение подлежит государственному регулированию, в Курганской области она устанавливается Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области. Никакой другой платы быть не может!

За 9 месяцев 2014 года нами выявлено 7 фактов нарушений, в том числе:

1. необоснованные требования внесения платы за выдачу технических условий на подключение к сетям;
2. отказ (уклонение) от заключения договора о подключении к сетям;
3. несоблюдение письменной формы договора о подключении;
4. несоблюдение существенных условий договора о подключении и технических условий,

Все эти нарушения в конечном итоге привели к нарушению прав и законных интересов граждан. Так, несоблюдение письменной формы договора и существенных условий договора влечен его недействительность и как следствие право отказа от его исполнения ресурсоснабжающей организацией в дальнейшем.

Требование оплаты за выдачу технических условий на подключение к сетям прямо запрещено действующим законодательством и свидетельствует с одно стороны - о получении ресурсоснабжающей организацией незаконного дохода, а с другой об ущемлении экономических интересов граждан.

Хотелось бы отметить, что с 2012 года антимонопольные органы имеют возможность оперативно реагировать на случаи отказа в заключении договора о технологическом присоединении или навязывания невыгодных условий договора о технологическом присоединении путем выдачи предупреждения. В 2014 году было выдано четыре таких предупреждения, из них окончательно исполнено одно и три предупреждения на стадии исполнения.

Остановлюсь на другой, обозначенной мною проблеме: недостатках правового регулирования. Скажу просто: чем непонятнее законодательство, тем больше споров возникает. В последние два года делается очень много для того, чтобы облегчить доступ к сетям инженерно-технического обеспечения.

Так с 17.01.2014г вступили в силу Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, которыми изменен порядок подключения к газовым сетям, процедуры стали более понятными. Изменён порядок взимания платы за подключение к сетям газораспределения. Если раньше подключиться к сетям можно было лишь заплатив деньги собственнику газопровода, при этом, непонятно было, из чего эта сумма складывалась. То теперь, с [22.06.2014](consultantplus://offline/ref=B0BFF1DEA7034C41702E9302D83013C9D83B095F53495158DBEBCF4A8787C40075A1B95EBF7618CCGAM)г., размер платы за подключение к газовым сетям подлежит тарифному регулированию, а мероприятия по технологическому подключению к газораспределительным сетям должны выполняться силами и за счет газораспределительной организации. В Курганской области газораспределительной организацией является ОАО «Газпром газораспределение Курган», которая должна обращаться в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области за установлением тарифа.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что требование о государственном регулировании платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям действуют с 22 июня, размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования и стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину не определены ГРО на территории Курганской области. По крайней мере мы иной информацией на сегодня не обладаем.

Сегодня Курганском УФАС России рассматривается дело в отношении ОАО «Газпром газораспределение Курган» по факту нарушения требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, в части нарушения сроков рассмотрения заявки заявителя о выдаче технических условия о подключении к газораспределительным сетям, а также навязывания подключения по индивидуальному проекту. Заявителем по данному делу является гражданка, проживающая в Далматово, которая и добивается исполнения требования о государственном регулировании платы за подключение, а также того, чтобы подключение осуществило ОАО «Газпром газораспределение Курган» как того требуют новые Правила подключения. Окончательная точка в данном вопросе еще не поставлена. О ходе рассмотрения данного дела и результатах его рассмотрения можно ознакомиться на сайте Курганского УФАС России

По вопросу правового регулирования хотелось бы отметить, что распоряжением правительства РФ утверждена "дорожная карта" под названием "Повышение доступности энергетической инфраструктуры". Начало реализации данной «дорожной карты» положено в 2012 году и предполагается, что будет окончено в 2017 году.

В рамках реализации данной «дорожной карты» с 10 марта 2014 года введен прием заявок от потребителей на технологическое присоединение к электрическим сетям через информационно- телекоммуникационную сеть "Интернет" с возможностью отслеживания исполнения заявки также через «Интернет».

В настоящее время в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, уточняющего процедуру технологического присоединения садовых некоммерческих товариществ, а также проектов постановлений Правительства РФ, направленных на введение типовых форм заявок на технологическое присоединение; соглашения о перераспределении мощности, типовых форм договоров энергоснабжения.

И это не все нововведения, которые ожидаются в ближайшее время. Согласно «дорожной карте» будет приняты нормативно-правовые акты, предусматривающие:

1. предоставление рассрочки платежа по договорам технологического присоединения;
2. введение экономической ответственности сторон за несоблюдение сроков технологического присоединения.