**О деятельности Курганского УФАС России по оптимизации регуляторной политики в отношении хозяйствующих субъектов для улучшения инвестиционного климата в регионе**

Инвестиционный климат — это среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Она формируется под влиянием политических, экономических, юридических, социальных и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в регионе и степень риска инвестиций.

Улучшение инвестиционного климата является составляющей деятельности по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Несомненно, самую важную роль в обеспечении благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе и в улучшении инвестиционного климата, играет регулирующее воздействие органов власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

По всей видимости это обстоятельство стало причиной принятия Распоряжения Правительства РФ от 10.04.2014 N 570-р, которым утверждены перечни показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), в том числе и для ФАС России и для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

К показателям ФАС России, предусмотренным Распоряжением в том числе относятся:

- доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений (с учетом постановлений, отмененных судом) (показатель 41);

- доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (показатель 42);

- доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных хозяйствующих субъектов, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось за истекший год (показатель 44);

- доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных хозяйствующих субъектов, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления стало меньше (за истекший год) (показатель 45).

Таким образом, предполагается, что регуляторная политика антимонопольных органов по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе улучшения инвестиционного климата, должна осуществляться путем пресечения нарушений.

Наиболее злостными нарушениями в данной сфере являются необоснованные отказы субъектам предпринимательства в предоставлении земельных участков.

Курганским УФАС России в 2014 году рассмотрено 6 дел о нарушении антимонопольного законодательства в сфере землепользования и строительства.

В действиях Администрации города Кургана, Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, установлены нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованных отказах в подготовке акта выбора земельного участка, утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане.

Арбитражный суд Курганской области, а также Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд поддержал позицию антимонопольного органа по всем вышеуказанным решениям.

Необходимо отметить, что в настоящее время Курганским УФАС России ведется работа по оценке ситуации, сложившейся в связи с внесением в Земельный кодекс изменений, а именно введением исключений из обязанности проведения торгов при заключении договор аренды. Таких исключений 10-ть, полагаем, что существуют риски того, что новая редакция закона будет неправильно толковаться. С 1 апреля 2015 года Курганским УФАС России начинается проверка Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области в связи с сообщением в СМИ о том, что более 60-ти предпринимателям было отказано в предоставлении земельных участков под строительство в связи с изменением земельного законодательства. В ходе проверки будет дана оценка законности действий Департамента при старой редакции земельного кодекса, а также оценка действий после вступления в силу изменений. В случае выявления нарушений – приняты соответствующие меры.

Указанным распоряжением введены также и показатели оценки в отношении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в том числе:

1. оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата;
2. количество реализованных основных положений стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации;
3. оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных элементов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Таким образом, оценка деятельности субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе зависит от того, как предпринимательское сообщество оценивает эту деятельность.

Несмотря на то, что указанная выше оценка будет даваться по результатам работы субъекта РФ, Курганским УФАС России принято решение о реализации следующих мер, направленных на выстраивание диалога с предпринимательским сообществом:

1. руководитель Курганского УФАС России участвует в заседаниях Экспертной группы по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Курганской области, в рамках которого сообщает о правовых позициях антимонопольных органов по спорным вопросам, дает рекомендации по их разрешению;
2. при Курганском УФАС России создана рабочая группа **по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства членами которой помимо представителей Курганского УФАС России, Уполномоченного по защите прав предпринимателей входят представители бизнес-сообщества. Целью данной рабочей группы в том числе является** обсуждение и выработка методов преодоления барьеров входа на рынок; проведение экспертизы нормативных правовых актов органов власти и органов местного самоуправления Курганской области, регулирующих развитие предпринимательства. Выработка предложений по вопросам совершенствования нормативных правовых актов органов власти и органов местного самоуправления. 13 марта текущего года состоялось первое заседание этой рабочей группы, на котором обсуждались действия органов власти субъекта по созданию барьеров для реализации инвестиционных проектов в сферах : обслуживания медицинской техники, утилизации мусора, поднимался вопрос о правомерности действий банков при кредитовании бизнеса в условиях изменения ключевой ставки Центральным банком. Всем вопросам, обозначенным на рабочей группе, Курганским УФАС России будет дана правовая оценка.

Полагаем, что именно указанные выше мероприятия будут эффективным инструментом оперативного реагирования на незаконные действия органов власти, иных барьеров, ухудшающих инвестиционный климат в регионе.