



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

14.09.2018 № АК/73698/18

На № _____ от _____

Руководителю Курганского
УФАС России

Гагариной И.В.

М. Горького ул., д. 40,
г. Курган, 640020

to45@fas.gov.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Ирина Владимировна!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Курганского УФАС России от 26.07.2018 № 01-01/4216-3 (далее — Обращение) по вопросам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок установления запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, а также предложений членов Экспертного совета по результатам проведенного 30.05.2018 года Курганским УФАС России заседания совета по вопросам контроля в сфере закупок на территории Курганской области, ФАС России сообщает следующее.

Согласно Обращению, в результате обсуждения проблемных вопросов в сфере закупок членами Экспертного совета рассмотрено предложение:

1) о создании на базе Единой информационной системы в сфере закупок актуального справочника действующих ГОСТов и технических условий ввиду того, что заказчики берут информацию о технических характеристиках товаров из неофициальных источников;

1) о дополнении справочной информации, представленной на главной странице официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок в подразделе «Топ рейтинги» раздела «Информация по закупкам» возможностью осуществлять сортировку данных по всем проведенным закупкам с учетом подведения итоговых значений, по видам экономической деятельности и отраслям экономики за определенный период по текущий день,



а также возможностью выделения этапов закупок, либо создать отдельную информационную страницу.

ФАС России благодарит Вас за проявленный интерес и сообщает, что представленная в Обращении информация принята к сведению.

Вместе с тем, ФАС России сообщает, что ведение официального сайта Единой информационной системы не относится к полномочиям ФАС России.

ФАС России сообщает, что в настоящее время Министерством финансов Российской Федерации совместно с ФАС России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ГК «Ростех» ведется разработка каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Каталог).

Целью ведения Каталога является в том числе унификация наименований и характеристик товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечение единообразного указания заказчиками наименований товаров, работ, услуг при формировании предмета закупки, единообразного и унифицированного описания объекта закупки, которое включается в документацию о закупке, в том числе при обосновании закупок, при нормировании в сфере закупок, а также для последующего сравнения цен товаров, работ, услуг.

По мнению ФАС России, ведение Каталога должно обеспечить установление заказчиком единообразных требований к характеристикам товаров, работ, услуг в соответствии с Каталогом, что позволит избежать установления излишних требований к составу заявок, а также необоснованного ограничения количества участников закупок.

Кроме того, Каталог должен обеспечить формирование референтных цен на товары, работы, услуги, что будет способствовать эффективному расходованию бюджетных средств, а также использоваться в дальнейшем при определении начальной (максимальной) цены контракта заказчиком.

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, создание на базе официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок иных справочных систем не требуется.

При этом в дальнейшем целесообразно предусмотреть в функционале Каталога размещение соответствующих актуальных ГОСТов к каждому виду товара (работы, услуги).

В отношении вопросов применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок установления запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, ФАС России сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации могут быть установлены запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг,

выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При этом, согласно пункту 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, вышеуказанные положения Закона о контрактной системе применяются с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих запрет или ограничение.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 791) установлен Перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения федеральных нужд не допускается (далее - Перечень № 1), а также Перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд не допускается (далее - Перечень № 2).

При этом, Постановлением № 791 не установлены требования к документам, которые подтверждают соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товаров, работ или услуг запретам, установленным Постановлением № 791.

Таким образом, в случае если предметом закупки является товары и (или) услуги, включенные в Перечень № 1 или № 2, то заказчик обязан установить в извещении и документации о закупке запрет на допуск, предусмотренный Постановлением № 791. При этом, в связи с тем, что Постановлением № 791 не установлены требования к документам, которые подтверждают соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товаров, работ или услуг запретам, установленным Постановлением № 791, заказчик не вправе устанавливать требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным Постановлением № 791.

В отношении применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 1072), ФАС России сообщает следующее.

Постановлением № 1072 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 Постановления № 1072 подтверждением производства товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, является представление следующих документов:

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;
- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1.

Таким образом, в случае установления запрета, предусмотренного Постановлением № 1072, участник закупки в качестве документов, подтверждающих происхождение товара, вправе предоставить любой из

документов, указанных в пункте 2 Постановления № 1072.


С учетом положений пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и Постановления № 1072 при отсутствии в заявке участника закупки одного из документов, указанных в пункте 2 Постановления № 1072, комиссия заказчика не сможет сделать вывод о соответствии товара запретам, установленным Постановлением № 1072.

В отношении вопроса об использовании кода общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) при установлении запретов (преимуществ) при проведении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе ФАС России сообщает следующее.

ФАС России обращает внимание, что выбор кода ОКПД2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

При этом в нормативных правовых актах, устанавливающих запрет или ограничение при проведении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, помимо кода ОКПД2 установлено, в том числе наименование товара.

Таким образом, при установлении соответствующих запретов или ограничений необходимо руководствоваться в совокупности как кодом в соответствии с ОКПД2, так и наименованием вида товара.


А.Б. Кашеваров