

**Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»**



Практика законодательства о контрактной системе в сфере здравоохранения в 2023 году

Усманов Никита Владимирович

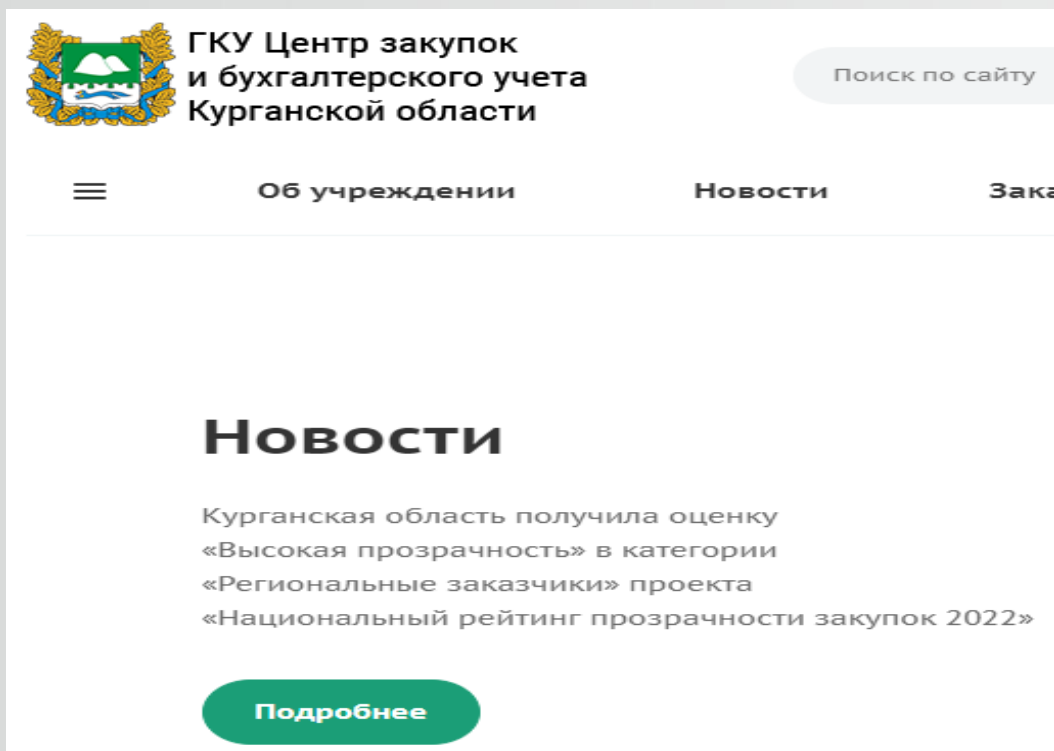


18
июня

**С днем
медицинского работника**

Полезные материалы

Официальный сайт: <http://ugz.kurganobl.ru/> Официальное сообщество»: <https://vk.com/czbuko45>



ГКУ Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области

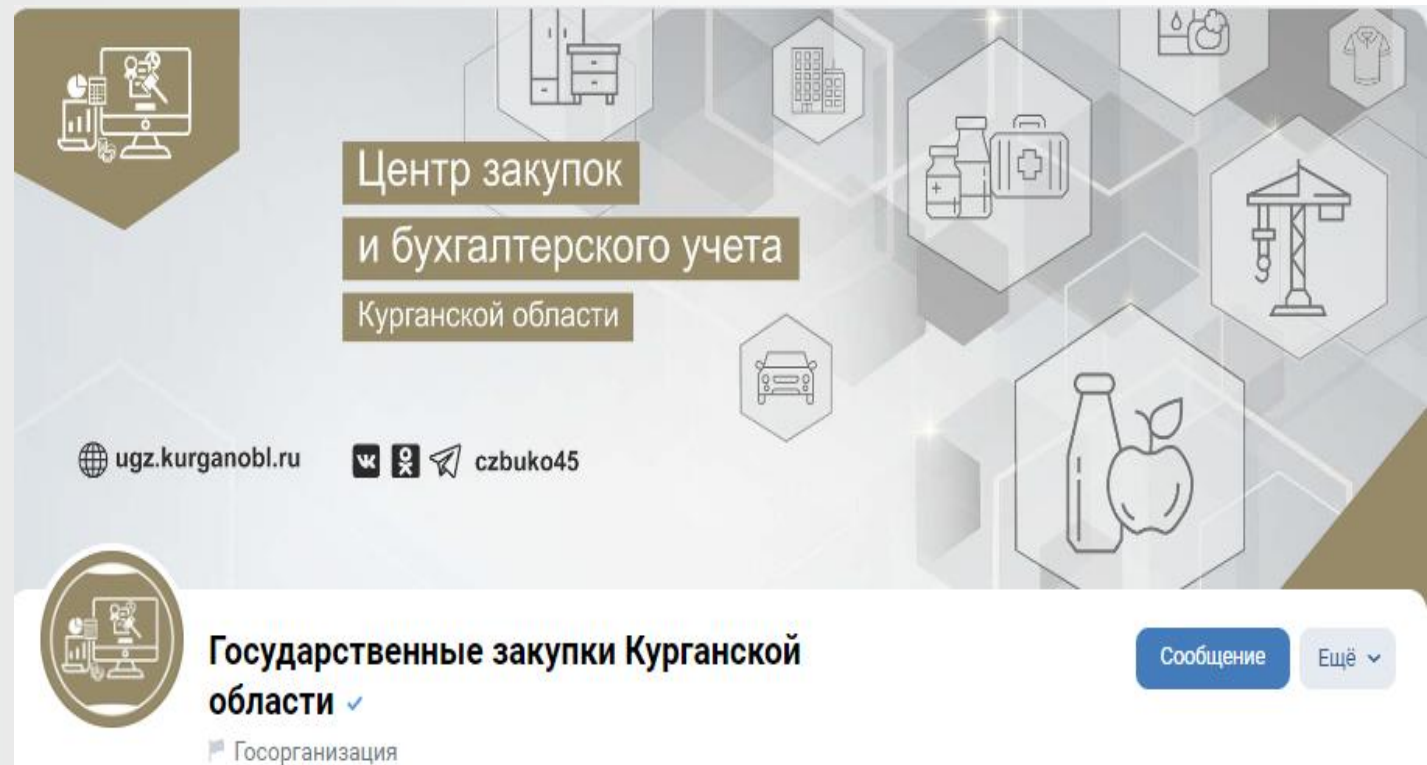
Поиск по сайту

Об учреждении Новости Зака

Новости


Курганская область получила оценку «Высокая прозрачность» в категории «Региональные заказчики» проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок 2022»

[Подробнее](#)



Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области

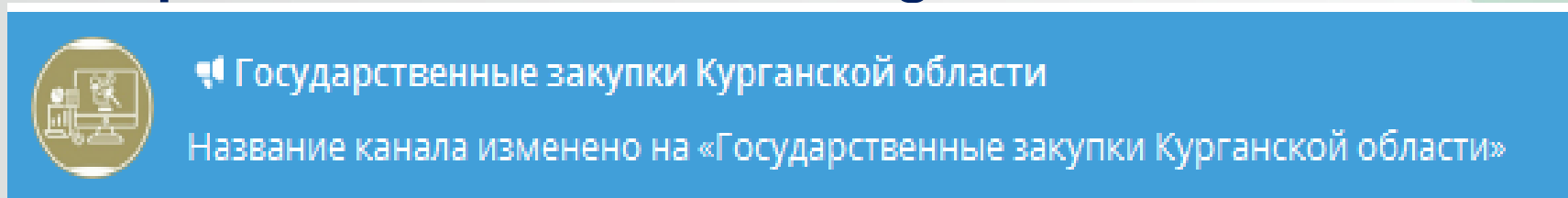
ugz.kurganobl.ru [vk](#) [ozon](#) [czbuko45](#)


 **Государственные закупки Курганской области** ✓

Госорганизация

[Сообщение](#) [Ещё](#)

Официальный канал в Telegram: t.me/czbuko45

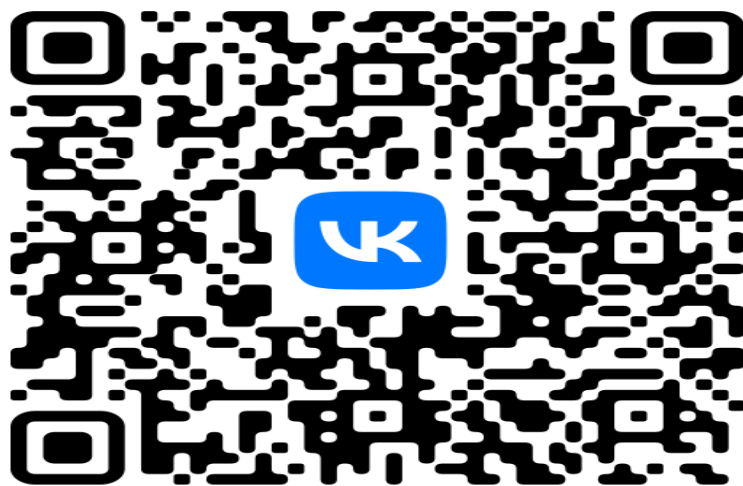


 **Государственные закупки Курганской области**

Название канала изменено на «Государственные закупки Курганской области»

сообщество ВКонтакте

**Государственные
закупки Курганской
области**

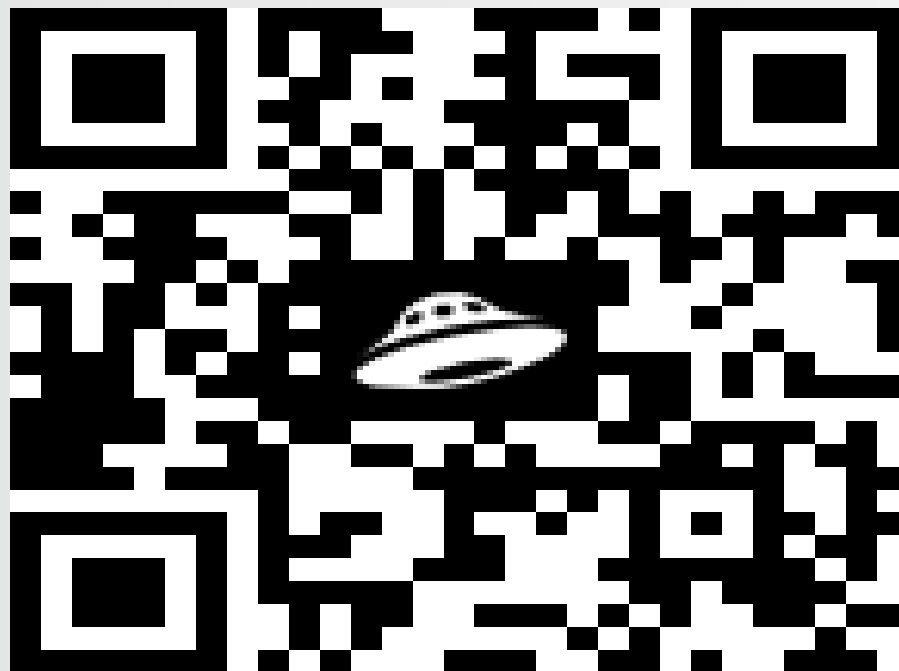


Самое актуальное здесь!



Полезные материалы в рамках лекции, в том числе данная презентация

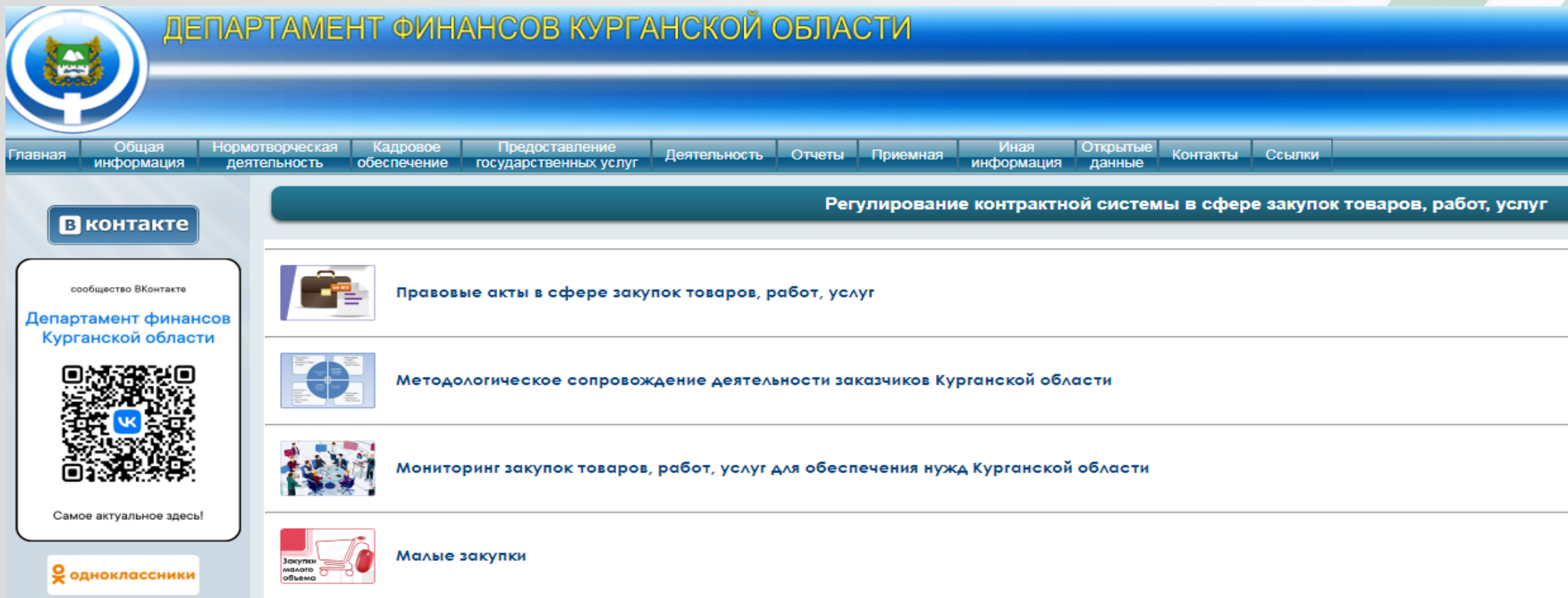
https://disk.yandex.ru/d/2NZDO18r_gAjRw



Полезные материалы

Департамент финансов Курганской области – осуществляет регулирование КС на региональном уровне, методологическое сопровождение деятельности заказчиков Курганской области.

Официальный сайт: <http://www.finupr.kurganobl.ru/index.php?test=regkszak>



ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Главная | Общая информация | Нормотворческая деятельность | Кадровое обеспечение | Предоставление государственных услуг | Деятельность | Отчеты | Приемная | Иная информация | Открытые данные | Контакты | Ссылки

В контакте

сообщество ВКонтакте
Департамент финансов Курганской области

Самое актуальное здесь!

ХО одноклассники

Регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг

- Правовые акты в сфере закупок товаров, работ, услуг
- Методологическое сопровождение деятельности заказчиков Курганской области
- Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Курганской области
- Малые закупки

Содержание

1. Принципы контрактной системы;
2. Описание объекта закупки отдельных товаров, работ, услуг;
3. Судебная и административная практика
4. Некоторые изменения законодательства.
5. Полезные ссылки и материалы.



Принципы контрактной системы



Что такое принципы права

Действующее законодательство не содержит понятия «**принцип права**».

Решение Арбитражного суда Курганской области от 08 июля 2020 года по делу [№ А34-22/2020](#).

принцип права – основополагающая идея, характеризующие его сущность, содержание и назначение, носит общий характер, не устанавливает конкретных прав и обязанностей, определенной модели поведения;

принцип права позволяет правильно интерпретировать норму и понимаются в виде относительно самостоятельных элементов в системе права;

принципы права выполняют вспомогательную (субсидиарную) функции: толкование норм права применительно к фактическим обстоятельствам дела, преодоление коллизий и пробелов в праве...».

- Осуществление деятельности заказчика и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
- Заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Принцип обеспечения конкуренции (ст.8 Закона № 44-ФЗ)

- Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.
- Конкуренция должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят **к ограничению конкуренции**, в частности !!!к необоснованному!!! ограничению числа участников закупок.

Корреляция с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».



«Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке»

п.7 ст.3. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Принцип обеспечения конкуренции (ст.8 Закона № 44-ФЗ)

В Законе № 135 ФЗ ст.17. - ЗАПРЕЩЕНО:

- Координация заказчиками деятельности их участников заключение соглашений между могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- Создание участнику преимущественных условий путем доступа к информации (о закупке);
- Участие заказчиков и (или) работников заказчиков и работников в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст.9 Закона № 44-ФЗ)

- Действия заказчиков детерминированы необходимостью обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Персональная ответственность должностных лиц заказчиков;
- Виды ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок – дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная.



Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости

достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности)

и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Результативность
(описание объекта закупки и
установление условий
наиболее соответствующие
целям и направленными на
получение наилучшего
эффекта)

Обеспечение конкуренции
(возможность участия
максимально широкого круга
потенциальных поставщиков)

**Идеальная
закупка**

Ради чего все это?

- ...достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами;
- ...выполнения функций и полномочий государственных органов.

Статья 7 Конституции Российской Федерации

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека


Конечный потребитель – народ, граждане, - то есть в т.ч Мы.

«Конкуренция» принципов

Принцип обеспечения конкуренции
обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов




Принципы
ответственности за результативность, эффективность осуществления закупок и использования бюджетных средств, достижение целей.



Конкуренция или цели и эффективность?
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 6 мая 2015 г. по делу N А44-7324/2014

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 28.12.2010 № 11017/2010: **«наряду с обеспечением максимально широкого круга участников размещения заказов, юридически значимым является и выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям (нуждам) заказчика, целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.**


При формировании условий закупки заказчик **не должен игнорировать предмет и цели регулирования организации закупок, направленные на эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции,** запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов».



«Баланс принципов» Решение АС Приморского края
от 14 февраля 2017 года по делу
№ А51-1066/2017

«... в силу статьи 6 Закона № 44-ФЗ к одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок относятся **не только принцип обеспечения конкуренции** (создание равных условий между участниками закупки), но и принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принцип эффективности осуществления закупки (выявление лица, которое в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования)».

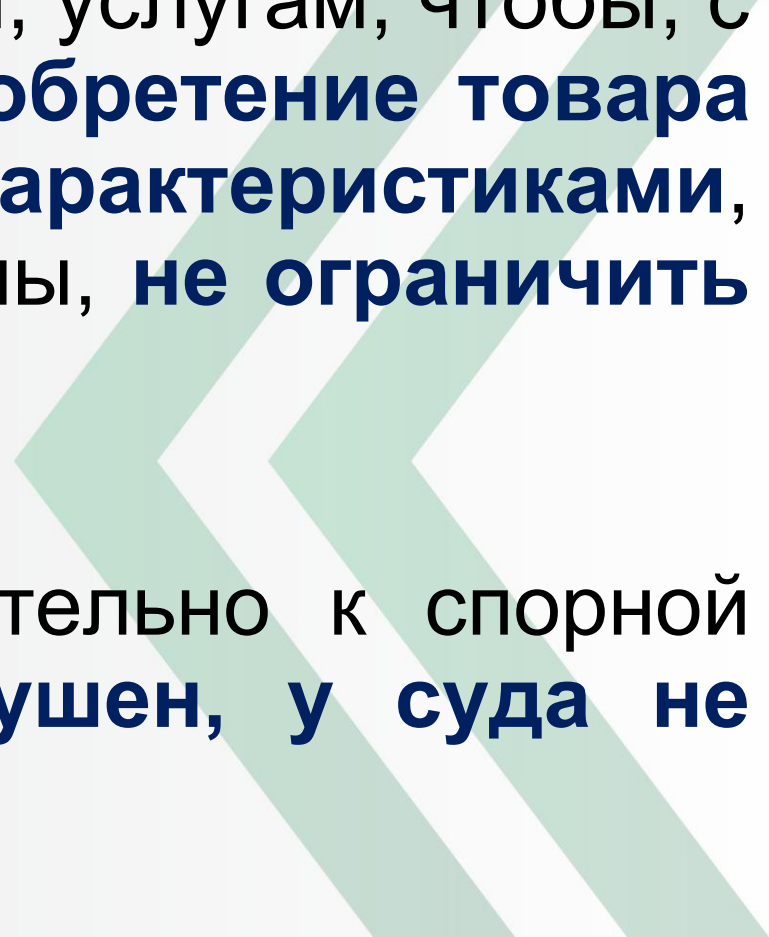
«...при формировании закупки заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара (работ, услуг), в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности».



«Баланс принципов» Решение АС Приморского края
от 14 февраля 2017 года по делу № А51-1066/2017

«...заказчики должны таким образом сформулировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, **повысить шансы на приобретение товара (работы, услуги) именно с такими характеристиками,** которые им необходимы, а с другой стороны, **не ограничить количество участников закупки.**

«...оснований полагать, что применительно к спорной закупке **приведенный баланс был нарушен, у суда не имеется.**



Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования **и осуществления закупок**, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также **контроля в сфере закупок**.





**Особенности закупок мед. изделий, описания
объекта закупок, установления требований**

Описание объекта закупки

Статья 33 Правила описания объекта закупки

Индивидуализация объекта закупки (особенности)

в описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки** (при необходимости).

По общему правилу **нельзя:** включать требования или указания в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии**, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Описание объекта закупки

ИСКЛЮЧЕНИЯ: Допускается указание на товарный знак:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком **(можно использовать при обосновании «специфичных» характеристик, если не установлен товарный знак) (письма, документация производителей);**

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование **(можно использовать при обосновании «специфичных» характеристик, если не установлен товарный знак);**

г) с **09.05.2023** осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, в порядке и по перечню Правительства РФ **(его пока нет)**. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. N 154-ФЗ

Описание объекта закупки

2) ГОСТы (Стандарты) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки,

которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации.

Статья 14. Виды документов по стандартизации - Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ. К документам по стандартизации относятся: 1) документы национальной системы стандартизации 2) общероссийские классификаторы; 3) стандарты организаций, в том числе технические условия; 4) своды правил; 5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона; 6) технические спецификации (отчеты) ГОСТы, СНИП, ТУ?

Если не используются, в ТЗ должно содержаться **!!!обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии!!!;**

Определение Верховного Суда РФ от 17.12.2019 N 306-ЭС19-23347 по делу N А65-33329/2018: указание **конкретного показателя (ТУ)** в рассматриваемом случае не может привести к ограничению конкуренции, поскольку товар, соответствующий указанным в таблице техническим условиям, не ограничен в обороте.

Описание объекта закупки

3) КТРУ

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 145

Правила применения Каталога:

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога....
(наименование, единицу измерения, характеристики

5. Заказчик вправе указать в извещении дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара **за исключением:**

осуществления закупки определённой радиоэлектронной продукции в перечне Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 - «запрет», радиоэлектронной продукции в перечне Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 «ограничение» – **доп. характеристики нельзя (мед изделия по НКМИ).**

7. В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых **в каталоге отсутствуют соответствующие позиции (НУЖНО ДОКАЗАТЬ)**, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33.

Описание объекта закупки

«Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) – установление **особых характеристик** товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику **с учетом специфики использования** такого товара, **не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.**

- 1) Должна быть доказана **«специфика использования»** в части особых характеристик с соотнесением таких характеристик и преследуемого эффекта/результата (в целях реализации публичных функций);
- 2) Два производителя, в меньшей степени, несколько поставщиков, если товар не ограничен в обороте, закупка не на производство);
- 3) **Косвенно:** Количество заявок на участие.

Описание объекта закупки

Доводы для доказывания специфичного описания объекта закупки (мед.изд):

1) **Диагностический, терапевтический эффект, эффективное и целевое расходование бюджетных средств, эффективное оказание медицинской помощи пациентам.** - Качество медицинской помощи является совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата (пункт 21 части 1 статьи 2 **Федерального закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**);

2) **Взаимодействие товаров** (в части определенных характеристик) с товарами (системами), методиками организации работы, используемыми заказчиком (если нет возможности установить товарный знак по аналогии со статьёй 33 Закона № 44-ФЗ);

3) Использование характеристик КТРУ (если характеристики из КТРУ/не использование характеристик КТРУ (необходимо доказать);

4) состояние (анализ) рынка, количество поданных заявок (косвенно);

5) характеристики по ГОСТу/не противоречат ГОСТу/отсутствуют в ГОСТе/прямо противоречат ГОСТу (обоснование не применения).

Описание объекта закупки

Решение Кемеровского УФАС России от 15.05.2023 по делу N 042/06/33-554/2023

1) Специфика

Необходимость использования системы **компьютерной томографии в научно-исследовательском процессе и клинико-диагностическом сопровождении пациентов** кардиологического и кардиохирургического профиля, получающих высокотехнологическую специализированную помощь, определяет высокие требования к оснащенности оборудования.

С позиции заинтересованности в научных исследованиях **церебрального тканевого кровотока у пациентов, подвергаемых открытой реваскуляризации коронарного русла, в том числе с симультанными вмешательствами, оценки взаимосвязи перфузионных нарушений головного мозга с постоперационной когнитивной дисфункцией, необходимо дополнить программное обеспечение пакетом «Нейровизуализация»** с возможностью оценки перфузии головного мозга с определением ключевых параметров (CBV, CBF, TTP, MTT).

Описание объекта закупки

Решение Кемеровского УФАС России от 15.05.2023 по делу N 042/06/33-554/2023

1) Специфика

В соответствии и рекомендациями по ведению пациентов с хроническим коронарным синдромом одним из ведущих визуализирующих тестов для оценки состояния коронарного русла является МСКТ коронарография. При этом для проведения коронарографии при ЧСС более 70 уд в минуту и/или нарушениях синусового ритма информативность методики снижается из-за того, что сокращения сердца смещают продольную ось оцениваемой коронарной артерии и появляется динамическая нерезкость и артефакты сдвига.

На качество изображения напрямую влияет скорость вращения рентгеновской трубки, время оборота которой должно быть не более 0.33 с. Это позволяет не только расширить диапазон обследуемых пациентов, но и исключить или уменьшить подготовку к исследованию с помощью приема бета-блокаторов.

Описание объекта закупки

Решение Кемеровского УФАС России от 15.05.2023 по делу N 042/06/33-554/2023

2) Использование показателей из ГОСТ и дополнительные хар-ки.

определены существенные характеристики закупаемого товара, которые в свою очередь отражены в табличной части Описания объекта закупки и обоснованы.

21.	Скорость перемещения стола для пациента, мм/с, не менее	200	Согласно ГОСТ Р 55771-2013
22.			
22.1	Гентри		
22.1.1	Количество срезов за один полный (360 градусов) оборот рентгеновской трубки, не менее	128	Для получения изображений высокого диагностического качества
22.1.2	Система лазерных маркеров для точного позиционирования пациента на столе	Наличие	Для точного позиционирования пациента на столе

Описание объекта закупки

Решение Кемеровского УФАС России от 15.05.2023 по делу N 042/06/33-554/2023

3) КТРУ: не использовал

Заказчик использовал код ОКПД2 26.60.11.111 "Томографы компьютерные" и **не использовал позиции КТРУ**, так как имеющиеся позиции КТРУ имеют **обобщенный характер и не отражают реальные требования к оборудованию**, необходимому для осуществления научно-исследовательского и лечебно-диагностического процесса в рамках основной деятельности Заказчика.

В связи с тем, что в КТРУ **не указана детализация программных пакетов**, входящих в комплектацию оборудования, а именно "Программное обеспечение для анализа исследований КТ-перфузии головного мозга", "Программное обеспечение для анализа результатов КТ-ангиографии коронарных артерий", "Программное обеспечение для оценки анатомии и функциональных показателей сердца

Описание объекта закупки

Решение Кемеровского УФАС России от 15.05.2023 по делу N 042/06/33-554/2023

4) Два производителя

заказчиком была представлена сравнительная таблица с характеристиками

для поставки системы рентгеновской компьютерной томографии: Система компьютерной томографии SOMATOM go.Top Производитель - "Сименс Хелскэа ГмбХ" (Германия) и Томограф компьютерный Revolution CT ES Производитель - "ДжиИ Медикал Системз, Эл-Эл-Си" (США).

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы характеристики системы рентгеновской компьютерной томографии: система компьютерной томографии SOMATOM go.Top Производитель - "Сименс Хелскэа ГмбХ" (Германия) и Томограф компьютерный Revolution CT ES Производитель - "ДжиИ Медикал Системз, Эл-Эл-Си" (США), представленные заказчиком, и установлено, что характеристикам системы рентгеновской компьютерной томографии, закрепленным заказчиком в извещении о закупке N 0339100014823000260, соответствуют **товары двух производителей**, а именно: SOMATOM go.Top и Revolution CT ES.

Описание объекта закупки

Решение Арбитражного суда Курганской области 07 октября 2022 года по делу № А34-8588/2022

1) Доказал специфику 2) КТРУ: не использовал

КТРУ содержит позицию 32.50.21.160-00000003 «инкубатор для новорожденных стандартный» с указанием лишь следующих характеристик: «встроенные весы», «стойка инфузионная», «лампа фототерапии».

Заказчику для выполнения своих функции в отделении интенсивной терапии при выхаживании новорожденных детей с низкой массой тела, после хирургических вмешательств и с инфекционными заболеваниями необходим инкубатор для новорожденных, обладающий, в том числе, такими характеристиками (указаны заказчиком в описании объекта закупки), как:

- активный тип увлажнения,
- диапазон регулировки уровня влажности вне зависимости от внешних условий,
- контроль температуры по коже и воздуху,
- количество окон, обеспечивающих доступ к пациенту,
- порты-отверстия с уплотнителями для подведения трубок и инфузионных систем, система циркуляции воздуха с воздушной завесой.

Описание объекта закупки

Решение Арбитражного суда Курганской области 07 октября 2022 года по делу № А34-8588/2022.

Необходимость наличия данных характеристик у объекта закупки подтверждается разделом «Поддержание термонейтрального окружения» методического письма Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.11.2011 года №15-0/10/2-11336, в соответствии с которым создание термонейтрального окружения, при котором теплообмен осуществляется с минимальными затратами энергии и кислорода, **является необходимым условием выхаживания новорожденных с ЭНМТ, так как резервы теплопродукции у них крайне невелики, а последствия гипотермии подчас катастрофичны.**

Необходимость наличия такой характеристики, как угол изменения ложа в позиции Тренделенбурга и Антитренделенбурга подтверждается пунктом 38.31 СанПин 3.3686-21, в соответствии с которым во время проведения ИВЛ **необходимо обеспечивать подъем головного конца кровати на 30-45 градусов** при отсутствии противопоказаний.

заказчик руководствуясь пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. №145, осуществил описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона 44-ФЗ.

Описание объекта закупки

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 11.04.2022 г. № 05-02/29-2022.

Суть жалобы: Заказчиком для закупаемого товара (бокс биологической безопасности класса II) установлены **требования к уровню шума и размерам рабочей камеры, ограничивающие количество участников закупки.**

1) Доказал специфику 2) два производителя 3) обосновал доп. характеристику КТРУ 4) провёл анализ рынка, количество поданных заявок

Заказчик устанавливал технические характеристики закупаемого товара с учетом имеющихся на российском рынке боксов биологической безопасности различных производителей информация о которых была найдена Заказчиком из общедоступных источников, в том числе официальных сайтов производителей в сети «Интернет»

Информация о технических характеристиках Бокса микробиологической безопасности производства ЗАО «Ламинарные системы» была взята с официального сайта производителя <http://labmeb.nVbmb2neoteric2.php>.

Информация о технических характеристиках Шкафа ламинарно-потокowego модель MARS «ОРИДЖИО а/с», Дания была взята также с официального сайта производителя <https://fertility.coopersurgical.com/ru/products/larninamo-potokowi-shkaf-mars-2-klassa-zashitv/>

Описание объекта закупки

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 11.04.2022 г. № 05-02/29-2022.

(обосновал класс биологической защиты) Пункт 333 СанПиН 3.3686-21 устанавливает, что работы с патогенными биологическими агентами (далее – ПБА) должны выполняться в боксах микробиологической безопасности (БМБ) II класса защиты.

(обосновал требования к уровню шума) Пункт 4.44 СП 2.2.3670-20 гласит, что при организации технологических процессов, создающих на рабочих местах уровни шума, превышающие гигиенические нормативы, следует применять одного или несколько средств и методов, снижающих уровни шума в источнике его возникновения и на пути распространения: применение технологических процессов, машин и оборудования, характеризующихся более низкими уровнями шума.

Как следует из устных пояснений представителя Заказчика, установление конкретных характеристик товара, в том числе в части требований к уровню шума (не более 55 Дб) обусловлено соблюдением вышеуказанных требований и норм действующего законодательства.

(обосновал доп.характеристики КТРУ) Заказчиком самостоятельно установлены параметры рабочей камеры, **поскольку в КТРУ они отсутствуют**. Размеры рабочей камеры ШхГхВ, единицы измерения – мм., параметры предлагаемого участником закупки товара должны быть не менее 1105х610х720.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что соответствие бокса биологический безопасности класса II заявленным в техническом задании требованиям направлено на реализацию уставной цели учреждения – оказание качественно, на высоком уровне и с высокой точностью медицинских услуг населению.

Описание объекта закупки

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 11.04.2022 г. № 05-02/29-2022.

количество поданных заявок

Несколько участников (**Косвенным подтверждением факта отсутствия ограничения конкуренции является** тот факт, что в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0843500000222000959) от 01.04.2022 г. в рассматриваемом аукционе приняло участие 3 (три) участника.

Описание объекта закупки

Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 06.12.2022 N 086/06/33-1732/2022 по жалобе N 12170/22

Закупка перчаток хирургических

требование о наличии информации о цвете перчатки и наличии ромбовидной текстуры по всей поверхности в РУ и/или на упаковке и в иных документах, к маркировке упаковки основано на ГОСТах, п. 8 "Маркировка".

1) Обосновал специфику, 2) обосновал ГОСТ 3) анализ рынка, два производителя о наличии информации о цвете перчатки и наличии ромбовидной текстуры для однозначной идентификации, а также распределения мед. изделия между персоналом, который по специфике работы использует данный вид перчаток.

Требования к маркировке упаковки основано на ГОСТах, п. 8 "Маркировка".

В ГОСТе указаны общие положения и минимальные значения, соответственно требование к текстуре, длине, цвету, способу обработки и т.д. Заказчик вправе установить в соответствие со спецификой применения и является обязательным для Заказчика.

в обороте имеется достаточное количество перчаток, регистрационные удостоверения которых содержат информацию о материалах изделия, например: производитель- "ТЖ Медикал Сдн. Бхд", Малайзия (РУ N ФСЗ 2009/05620 от 31.12.2009 г.), производитель «Шэн В.Ю. Эй., Инк»

Описание объекта закупки

**Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области
№ 045/06/106-145/2023 от 24.03.2023**

Не всегда получается обосновать

Эндоскопическая система (видео), включающая: осветитель, инсуффлятор, электроотсасыватель, тележка (стойка), течеискатель.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России, представители Заказчиков указали, что под установленные характеристики товара, **помимо прочего соответствует товар производителя – Pentax, модель 3 EPK-3000 i-scan, !!!о чем представлена сравнительная таблица характеристик закупаемого оборудования!!!.**

Вместе с тем, Заявитель представил в материалы дела сравнительную таблицу характеристик оборудования иных производителей, которая подтверждает, что под установленные требования Описания объекта закупки подходит только - «Sonoscape HD-500».

Представитель Заявителя указал, что оборудование производителя – Pentax, модель 3 EPK-3000 i-scan, на которое ссылаются представители Заказчиков, не соответствует по ряду характеристик, установленных в Описании объекта закупки.

Так, например, пунктом 2.4.12 Описания объекта закупки установлена характеристика - **Возможность передачи информации стандарта DICOM – наличие (может обосновать нужно было специфику данной или иных характеристик?).**

Однако, данная характеристика у видеопроцессоров медицинских для эндоскопии марки - Pentax отсутствует.

Описание объекта закупки

Описание объекта закупки не должно противоречить инструкции по заполнению заявок.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что при описании объекта закупки, Заказчиком по пункту 2 в названии цифрового видеоувеличителя используется диапазонный показатель **«не менее» 3,5 HD**.

С учетом положений инструкции участникам закупки надлежало предоставить спорный конкретный показатель, **исключив слова «не менее»**, а именно: «Цифровой видеоувеличитель с LCD экраном DS3 3,5 HD 1 штуки»

Анализ первой части заявки Заявителя показал, что им предложен к поставке товар с указанием характеристики: «Цифровой видеоувеличитель с LCD экраном 1 штуки». Таким образом, участником не указана часть характеристики «3,5 HD».

Аукционная комиссия имела основания для отказа Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а доводы жалобы являются необоснованными.

при описании объекта закупки Заказчику по показателю - **«Цифровой видеоувеличитель с LCD экраном DS3 не менее 3,5 HD не менее 1 штуки»** необходимо исключить диапазонный показатель **«не менее»**, так как значение **«3,5 HD»** является неизменным показателем, входящим в название данного товара.

Признать в действиях Заказчика нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ выразившиеся в некорректном описании объекта закупки.

Описание объекта закупки

Постановление Правительства РФ от 19.04.2021 N 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

При осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что НМЦК контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, **направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году**, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, **направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году**, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, составил более 100 млн. рублей. **направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году**

Письмо Минфина России от 25.04.2023 N 24-06-06/37615: «...исходя из системного толкования положений Постановления N 620 совокупным годовым объемом денежных средств, **направленных на закупку медицинских изделий** является объем денежных средств, **оплаченных в предшествующем году.**

Описание объекта закупки

Постановление Правительства РФ от 19.04.2021 N 620 Пункт 2: включать лот мед.изделия допускается с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Например, стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство; проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам одноразового использования; устройство для введения проводника; устройство для управления и вращения проводника; шприц-манометр для баллонного катетера одноразового использования; набор для введения сосудистого катетера; катетер внутрисосудистый проводниковый одноразового использования.

представленные инструкции производителей (изготовителей) по применению стентов для коронарных артерий, указывали что объектом спорной закупки являлись медицинское изделие (стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство; при этом требованиям заказчика удовлетворяют как изделия вида 155760, так и вида 155800) и **совместимые с ним расходные материалы, предназначенные для его имплантации в ходе оказания медицинской помощи (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.01.2023 N Ф04-8181/2022 по делу N А46-21129/2021)**

Описание объекта закупки

Постановление Правительства РФ от 19.04.2021 N 620 Пункт 2:
включать лот мед.изделия допускается с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Вместе с тем,

Исходя из буквального толкования положений пункта 2 Постановления N 620, ??? в техническом задании должно быть указано одно основное (главное) медицинское изделие??? и набор (один или несколько) расходных материалов для его установки, использования или эксплуатации. Расходные материалы должны быть отражены в эксплуатационной или технической документации "главного" медицинского изделия (информация из инструкции, упаковки) или в регистрационном удостоверении на данное изделие, которое находится в государственном реестре. (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.02.2023 N Ф05-34727/2022 по делу N А40-50307/2022).

Описание объекта закупки

Приказ Минздрава России от 06.06.2012 N 4н
"Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий"

I. Классификация медицинских изделий (кроме медицинских изделий для диагностики in vitro и программного обеспечения, являющегося медицинским изделием)

2. При классификации медицинских изделий каждое медицинское изделие может быть отнесено только к одному классу:

класс 1 - медицинские изделия с низкой степенью риска;

класс 2а - медицинские изделия со средней степенью риска;

класс 2б - медицинские изделия с повышенной степенью риска;

класс 3 - медицинские изделия с высокой степенью риска

Описание объекта закупки

[Письмо Федеральной антимонопольной службы от 16 мая 2023 г. N ТН/37551/23](#)

[«О формировании документации о закупке медицинских изделий»](#)

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона об охране здоровья граждан медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Указание в отношении медицинского изделия класса потенциального риска применения и его подтверждение в ходе проведения экспертизы является обязательной частью процедуры регистрации.

Класс потенциального риска применения не поименован в качестве характеристики, на основе анализа которой изделия могут быть признаны взаимозаменяемыми (эквивалентными). Вне зависимости от класса риска, присвоенного медицинским изделиям, прошедшим процедуру регистрации в установленном порядке, выданные регистрационные удостоверения подтверждают факт регистрации, что, в свою очередь, свидетельствует о качестве, эффективности и безопасности указанных изделий.

Класс потенциального риска медицинского изделия не является терапевтически или диагностически значимой характеристикой, а **включение в описание объекта закупки требований о соответствии медицинских изделий определенному классу потенциального риска применения может привести к сокращению количества участников закупки и не соответствует Закону о контрактной системе и Закону о защите конкуренции.**

Изменение существенных условий

Статья 95

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные **количество товара**, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги **не более чем на 10%**.

Часть 65.2 статьи 112

5.2. До 31 декабря 2023 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, предметом которого является **поставка лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов**, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, **материалов не более чем на 30%** или уменьшается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов не более чем на 30%.

Можно ли пользоваться двумя положениями?

Письмо Минфина России от 16.01.2023 года № 24-06-07/2282

При принятии решения, предусмотренного частью 65.2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, **учитывается цена контракта с учетом ранее внесенных изменений на основании пункта 1.2 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.**

Обеспечение заявки

[Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 N 579 "Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами"](#)

С 01.06.2023 действует особый порядок предоставления обеспечения заявок в виде денежных средств участниками закупки из стран ЕАЭС (кроме РФ) при проведении электронных процедур, установленный постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 №579:

денежные средства, предоставляемые в качестве обеспечения заявки, вносятся на счёт, указанный заказчиком в извещении о закупке, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки на участие в закупке в форме электронных документов или электронных образов бумажных документов;

участник закупки признается непредоставившим обеспечение в случае непоступления денег на счет, указанный заказчиком в извещении, информация и документы о внесении которых в качестве обеспечения заявки представлены в заявке на участие в закупке:

- до даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок (если открытый конкурс в электронной форме);
- до даты подведения итогов определения поставщика (если открытый аукцион в электронной форме или запрос котировок в электронной форме).

Обеспечение заявки

[Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 N 579](#)

Заявка такого участника отклоняется в порядке, установленном п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

заказчик возвращает денежные средства, внесённые в качестве обеспечения заявки, не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем наступления случаев, предусмотренных пп. 1–6 ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.

Средства не возвращаются участнику закупки в случае, включения информации об участнике закупки в РНП в соответствии со ст. 104 Закона № 44-ФЗ в связи с его уклонением от заключения контракта (п. 7 ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

Заказчикам необходимо учитывать указанные особенности при формировании извещения об осуществлении закупки, а также при рассмотрении заявок.

Полезные материалы

Полезные материалы в рамках лекции

https://disk.yandex.ru/d/2NZDO18r_gAjRw

заключение контракта по результатам несостоявшейся процедуры, когда поставщик не определен (отсутствует) в соответствии с п.25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

Новые основания для внесения изменений в существенные условия контракта (ч.65.1., 65.2 ст.112, ПП РФ 680);

Иные случаи осуществления закупок у единственного поставщика в порядке, определенном высшим органом исполнительной власти (ПП КО 87);

Продление списания неустоек (ПП РФ от 04.07.2018 №783);



Спасибо за внимание