



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640000
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

20.03.2017 № 01-11/839-3

На № _____ от _____

Заместителю Губернатора
Курганской области –
директору Департамента
экономического развития
С.А. Чебыкину

640000, г. Курган,
ул. Гоголя, д. 56

Уважаемый Сергей Александрович!

В ответ на ваш исх. № 09-470 от 01.03.2017 года, поступившее в адрес Курганского УФАС России 02.03.2017 года, о заочном согласовании проекта доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области» за 2016 год направляю Вам следующие замечания и предложения:

1. В соответствии с разделом V распоряжения Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»:

1.1. Подпункт «а» пункта 32 – мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок должны преследовать цель – повышение доступности закупок, чего не может быть достигнуто путем проведения совместных закупок, поскольку такие закупки приводят к укрупнению объекта закупки и становятся недоступными для субъектов малого предпринимательства. Видится, что системные мероприятия по оптимизации государственных и муниципальных закупок должны предполагать увеличение доли закупок у СМП, увеличение доли аукционов и конкурсов в общем объеме закупок, снижение доли закупок у единственных поставщиков на конкурентных рынках.

1.2. Подпункт «б» пункта 32 – в докладе отсутствует:

- проведение анализа практики реализации государственных функций и услуг, относящихся к полномочиям субъекта РФ, а также муниципальных функций и услуг на предмет соответствия такой практики статьям 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

000769

- нет информации об осуществлении перевода услуг в разряд бесплатных государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта РФ, а также муниципальных услуг, предоставление которых является необходимым условием ведения предпринимательской деятельности;

- нет информации относительно оптимизации процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, а также муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания и снижения стоимости предоставления таких услуг;

- отсутствуют выводы из заключений и анализа нормативно-правовых актов органов исполнительной власти Курганской области;

1.3. Подпункт «в» пункта 32 – в докладе отсутствует:

- разработка, утверждение и выполнение комплексного плана (программы) по эффективному управлению государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, акционерными обществами с государственным участием, государственными и муниципальными некоммерческими организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в котором содержатся в том числе ключевые показатели эффективности деятельности, целевые показатели доли государственного и муниципального участия (сектора) в различных отраслях экономики, программа (план) приватизации государственных унитарных предприятий и пакетов акций акционерных обществ, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности, с учетом задачи развития конкуренции, а также план мер по ограничению влияния государственных и муниципальных предприятий на условия формирования рыночных отношений;

1.4. Подпункт «ж» пункта 32 – в докладе не отражен;

1.5. Подпункт «и» пункта 32 – в докладе не отражен;

2. Считаю целесообразным пересмотреть оценку состояния развития конкуренции на следующих рынках:

2.1. Рынок услуг дошкольного образования детей: нет предложений и замечаний.

2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления (согласно приложения к стандарту развития конкуренции в субъектах РФ, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в 2016 году установленный показатель **должен составлять 15%**):

- больше внимания уделить развитию рынка услуг детского отдыха и оздоровления в части информирования граждан о компенсациях для приобретения путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, т.к. по данным доклада и по проведенному Курганским УФАС России анализу указанного рынка этим правом воспользовались лишь 3,29% детей в 2015 году и **0,55 %** в 2016 году.

- провести анализ удовлетворенности детей и родителей услугами детского отдыха и оздоровления.

- рассмотреть возможность привлечения собственников загородных стационарных лагерей Курганской области к организации отдыха и оздоровления детей, восстановления муниципальных, государственных и негосударственных загородных стационарных лагерей, ранее использовавшихся для организации отдыха и оздоровления детей.

- провести анализ организационных и административных барьеров, возникающих в ходе деятельности организаций отдыха, оздоровления детей и занятости детей в Курганской области.

2.3. Рынок услуг дополнительного образования детей: согласно распоряжения Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам должно составлять **2%** ежегодно, в указанном докладе прирост составляет **0,1 %**. Таким образом значение целевого показателя по данным доклада не выполнено в 2016 году. Эта информация не соответствует данным по проведенному анализу указанного рынка Курганским УФАС России:

Данные об общей численности детей и численности детей, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования представлены в таблице 1.

	Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет на 1 января отчетного года (данные Курганстата)	Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных образовательных организациях
2015 год	118402	927
2016 год	120800	984 (+6%)

Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам на территории Курганской области в 2016 году составляет **6 %**.

Так же в докладе отсутствует конкретная информация о мероприятиях, направленных на стимулирование и развитие конкуренции на данном рынке.

Предлагаю следующее:

А) Осуществлять государственную поддержку негосударственных образовательных организаций дополнительного образования детей по двум направлениям:

- в виде обеспечения современными робототехническими модулями, учебно-лабораторным и иным оборудованием;

- в виде возмещения понесенных затрат на реализацию дополнительных образовательных программ для детей.

Б) Применить комплекс мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования:

- формирование и внедрение системы получения услуг дополнительного образования на основе персонифицированного финансирования, обеспечивающей поддержку мотивации, свободы выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними гарантии оплаты получаемых услуг дополнительного образования;

- внедрение в управление качеством услуг дополнительного образования детей элементов государственного контроля, независимой оценки качества и саморегулирования в рамках системы персонифицированного финансирования;

- обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований всех поставщиков услуг дополнительного образования;

- увеличение числа негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеобразовательные программы;

- увеличение численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, доли детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы технической и естественнонаучной направленности.

2.4. Рынок медицинских услуг: согласно распоряжения Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2016 году должна составлять 7%. Таким образом значение целевого показателя не выполнено в 2016 году. Так же отсутствует мониторинг административных барьеров на данном рынке.

2.5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья: не указаны конкретные направления работы по развитию указанного рынка.

Предлагаем:

А) Создать Службу ранней помощи для осуществления деятельности по нескольким направлениям, тесно взаимосвязанным между собой: консультативно-диагностический, коррекционно-развивающий,

организационный и информационно-методический. Основной целью создания системы ранней помощи является обеспечение доступности услуг ранней психолого-педагогической помощи детям и их семьям. Актуальность обусловлена значительными потенциальными возможностями ранней помощи для всестороннего развития детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, и отсутствием целостной модели их комплексного сопровождения.

Б) Заключить соглашение между Правительством Курганской области и Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (пилотный проект такого соглашения запущен в Республике Саха (Якутия) о федеральном проекте «Система доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста», направленного на создание региональной системы ранней помощи и доступности всех видов образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Проект направлен на:

- продвижение инициатив по организации, реализации региональной модели системы ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и инвалидов;

- совместная разработка региональной модели системы ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и инвалидов;

- содействие в разработке нормативно-правового обеспечения создаваемой региональной и муниципальных систем ранней помощи;

- содействие в обеспечении организационно-методических условий для функционирования региональной и муниципальных систем ранней помощи;

- содействие в обучении региональных тьюторов по оказанию ранней помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, с ОВЗ;

- содействие в разработке региональной программы курсов повышения квалификации специалистов системы ранней помощи, осуществляющих сопровождение и консультирование родителей детей-инвалидов;

- содействие развитию форм поддержки проекта «Система доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста» и инициатив в социальной сфере;

- активизация деятельности некоммерческих общественных организаций, предоставляющих услуги семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и инвалидов.

Курганским УФАС России проведен анализ данного рынка: доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста на территории Курганской области составляет 0%. Таким образом рассчитанный целевой показатель не соответствует Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

2.6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства: нет замечаний и предложений.

2.7. Рынок розничной торговли: нет замечаний и предложений.

2.8. Рынок услуг связи: нет замечаний и предложений.

2.9. Рынок услуг социального обслуживания населения: по проведенному Курганским УФАС анализу данного рынка Доля учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности на территории Курганской области составляет 0%.

2.10. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом: нет замечаний и предложений.

2.11. Рынок услуг газификации.

Предложения Курганского УФАС России: внести изменения в «дорожную карту» Курганской области в части своевременного информирования населения о планах газификации населенных пунктов, порядке подключения, средней стоимости газификации, о порядке предоставления субсидий отдельным категориям граждан на проведение газификации, увеличения перечня случаев, для которых не требуется получение разрешение на строительства (в т.ч. строительство газопровода давлением до 1,2 Мпа) это послужит мерой для оптимизации процедуры подключения и сокращения сроков выполнения работ, предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим транспортировку газа по газораспределительным сетям Курганской области и реализующим региональные программы газификации, источником финансирования которых являются внебюджетные средства, а так же, утверждение спецнадбавки газораспределительной организации в целях стимулирования строительства сетей газопровода, в том числе в рамках подключения потребителей по Постановлению Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также о несении соответствующих изменений в распоряжение Губернатора Курганской области от 06.02.2017 № 30-р «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». А так же, с целью достижения оптимального результат по сокращению сроков и стоимости подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям считаю необходимым внесение изменений в Закон Курганской области от 23.04.2014 № 23.

3. В тексте доклада указываются крупные суммы бюджетных субсидий, выделяемых на развитие предпринимательства, но отсутствует информация о конкретных показателях эффективности таких вложений в каждом конкретном случае.

В заключении к докладу одним из направлений развития конкуренции в Курганской области является реализация механизмов «единого окна» при осуществлении лицензирования частных организаций розничной торговли, между тем работа «одного окна» ведется в Курганской области с 24 января

2011 года ГБУ Курганской области "Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».

4. Курганским УФАС России был проведен анализ рынка услуг в сфере культуры, данный рынок не включен в «дорожную карту» Курганской области, доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры составляет **1,08 %**.

Таким образом, рассчитанный показатель, характеризующий рынок услуг в сфере культуры на территории Курганской области, не соответствует целевому показателю (**15%**), который предусмотрен Стандартом развития конкуренции, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

5. В соответствии с пунктом 47 распоряжения Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» доклад должен содержать в том числе:

5.1. Анализ факторов, ограничивающих конкуренцию на рынках, включенных в перечень, в рассматриваемом докладе не для всех рынков определены данные факторы, считаю необходимым дополнить указанный доклад в этой части.

5.2. Предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области содействия развитию конкуренции, а также об улучшении качества (уровень доступности, полнота, скорость и удобство получения) официальной информации по результатам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, необходимые предложения в рассматриваемом докладе отсутствуют.

6. По тексту доклада имеются повторы в тексте (повторяются целые абзацы), что искусственно увеличивает объем текста. Кроме того, нумерация страниц доклада не совпадает с оглавлением.

7. В связи с тем, что Курганским УФАС России в 2016 году не получено ни одного протокола совещаний Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области, утвержденного указом Губернатора Курганской области от 09.12.2015 г. №352, состоявшихся в 2016 году, прошу направить в адрес Курганского УФАС России указанные три протокола.

8. Прошу направлять для ознакомления в адрес Курганского УФАС России систематически на постоянной основе (т.к. это входит в функции Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области):

- проекты правовых актов Курганской области, касающиеся потенциального воздействия на состояние и развитие конкуренции в Курганской области;

- результаты и анализы результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

В заключении хочу отметить, что следует пересмотреть и включить в полном объеме в «дорожную карту» развития конкуренции в Курганской области весь перечень мероприятий по содействию развития конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области, указанные в приложении к стандарту развития конкуренции, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Так же хочу отметить важность внедрения стандарта, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», именно с целью развития конкуренции в Курганской области. Главными задачами которого должны стать:

1) выявление потенциала развития экономики Курганской области;

2) создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров;

3) органы исполнительной власти во взаимодействии с руководством муниципальных образований и сотрудниками органов местного самоуправления должны осуществлять мероприятия по содействию развитию конкуренции;

4) главными задачами должны являться не только сбор статистических данных, но и внедрение экономически обоснованных принципов и стимулов развития конкурентоспособной экономики Курганской области.

Руководитель управления



И.В. Гагарина

Ведущий специалист-эксперт
Пахарукова Ю.С.
Тел. 46-39-55